

บทที่ ๔ ผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “ยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง. เป็นระเบียบวิธีวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Methods Research) ระหว่างการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ร่วมกับการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา ๑) เพื่อศึกษาองค์ประกอบของยุทธศาสตร์รองการปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒) เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนารองการปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๓) เพื่อนำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง โดยผู้วิจัยได้ดำเนินการเสนอผลการวิจัยดังนี้

๔.๑ องค์ประกอบของยุทธศาสตร์รองการปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

๔.๒ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนารองการปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

๔.๔ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

๔.๑ องค์ประกอบของยุทธศาสตร์รองการปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

๔.๑.๑ ประเด็นคำถามเกี่ยวกับองค์ประกอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการบริหารส่วน จะต้องดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งประกอบด้วย ๘ ขั้นตอน^๑ อันได้แก่ การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ^๒ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานการณ์ ของท้องถิ่นในปัจจุบัน^๓, ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานการณ์การพัฒนาอยู่จุดไหน ” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิคSWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน(Weak

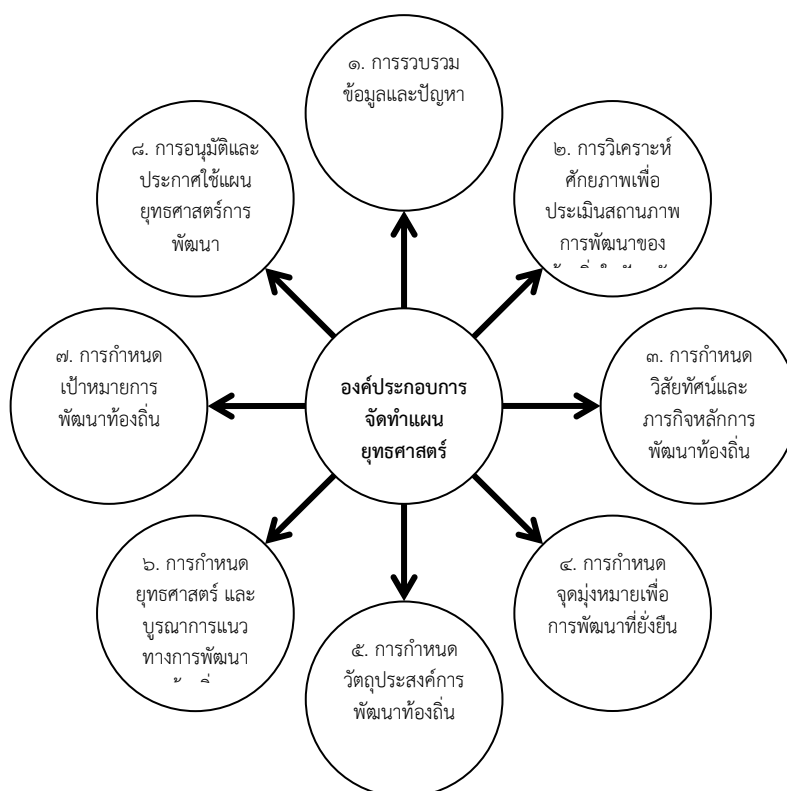
^๑สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสโย, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสางเภา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^๒สัมภาษณ์ นายเจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอมะนัง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^๓สัมภาษณ์ นายมนตรี พรหมวงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

– W) และปัจจัยภายนอกได้แก่โอกาส (Opportunity – O) และอุปสรรค(Threat – T) เป็นเครื่องมือ^๕ และกำหนดประเด็นในการพัฒนา การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนการกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา^๕

ดังนั้นการสร้างยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาคเหนือตอนล่างด้วยหลักธรรมาภิบาล การบริหาร และการสนับสนุนต้องมีกระบวนการกำหนดเป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์ การจัดการ การกำหนดวิธีการ หรือกระบวนการในการปฏิบัติ ตลอดจนจัดสรรทรัพยากรเพื่อการจัดการ ตามบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานของบุคลากรและหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีการวัดและประเมินผล ผลการประชุมกลุ่มย่อยซึ่งสอดคล้องกับผลการวิเคราะห์ที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกไว้แล้ว และมีผู้ทรงคุณวุฒิแต่ละท่านได้เสนอประเด็นด้านกลยุทธ์แต่ละด้าน



แผนภาพที่ ๔.๑ องค์ประกอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

^๕สัมภาษณ์นางนารี เลหาโรจน์กุล หัวหน้าสำนักงานปลัดนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^๕สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรืองรุ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอดงแสนดิน จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

ตารางที่ ๔.๑ ความถี่ของผู้ให้ข้อมูลหลักเกี่ยวกับการประเด็นคำถามเกี่ยวกับองค์ประกอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	
		ความถี่(คน)	คนที่
๑	การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ	๑๕	๒, ๓, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐
๒	การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน และกำหนดประเด็นในการพัฒนา	๑๑	๑, ๓, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๒, ๑๕, ๑๖
๓	การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น	๑๒	๒, ๓, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๕, ๑๘,
๔	การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	๑๑	๒, ๔, ๕, ๖, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๖, ๑๘, ๑๙, ๒๐
๕	การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น	๑๓	๒, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๕, ๑๘, ๑๙, ๒๐
๖	การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น	๑๐	๒, ๔, ๖, ๗, ๑๑, ๑๓, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๙
๗	การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น	๑๐	๑ ๒, ๔, ๗, ๑๐, ๑๑, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๘	การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑๕	๒, ๓, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐

๔.๒ ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง

จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลักปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง มีสาระสำคัญดังนี้

๑. จุดแข็ง (S : Strength)

๑) องค์การบริหารส่วนตำบลมีบุคลากรระดับบริหาร และระดับปฏิบัติการในส่วนงาน

ต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลได้เป็นอย่างดี^๖

๒) บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับการศึกษา และประสบการณ์ในการทำงานในเกณฑ์ที่สูง^๗

๓) องค์กรชาวบ้านซึ่งมีอยู่เดิม เช่น กลุ่มอาชีพ, กลุ่มออมทรัพย์, กองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล องค์กรเหล่านี้ได้มีการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน^๘

๔) ผู้นำชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสตั้งใจในการทำงานสังคมมีความเอื้ออาทร ห่วงใย ร่วมแก้ไขปัญหาด้วยกัน^๙

๕) องค์การบริหารส่วนตำบลมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหารการเงินการคลังตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยอยู่ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบัญญัติและแนวนโยบายของรัฐบาลตลอดจนหน่วยงานตั้งแต่ระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอ^{๑๐}

สรุปปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง จุดแข็งองค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับการศึกษาผู้นำชุมชนมีความเข้มแข็งความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหารการเงินการคลังตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง มีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใส

ตารางที่ ๔.๒ ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ความถี่	คนที่
๑	องค์การบริหารส่วนตำบลมีบุคลากรระดับบริหาร และระดับปฏิบัติการในส่วนงานต่าง ๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลได้เป็นอย่างดี	๑๐	๒, ๔, ๗, ๑๐, ๑๑, ๑๔, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๒	บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับการศึกษา และประสบการณ์ในการทำงานในเกณฑ์ที่สูง	๑๐	๒, ๔, ๕, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๐, ๑๖, ๑๘, ๑๙
๓	องค์กรชาวบ้านซึ่งมีอยู่เดิม เช่น กลุ่ม	๘	๑, ๓, ๔, ๗, ๙, ๑๓, ๑๘, ๒๐

^๖สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพวง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^๗สัมภาษณ์ นายจรูญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^๘สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพวง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^๙สัมภาษณ์ นายพรเทพ ชุ่มกลัด, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๑๐}สัมภาษณ์นายชินนะ คชนิล, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

	อาชีพ, กลุ่มออมทรัพย์, กองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการ ประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล องค์กรเหล่านี้ได้มีการพัฒนาเพื่อแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน		
๔	ผู้นำชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีคุณธรรม ซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสตั้งใจในการ ทำงานสังคมมีความเอื้ออาทร ห่วงใย ร่วม แก้ไขปัญหาด้วยกัน	๑๑	๑, ๒, ๗, ๘, ๑๐, ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๑๖ ๑๗, ๑๘
๕	องค์การบริหารส่วนตำบลมีความเป็น อิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การเงินการคลังตามอำนาจหน้าที่ของ ตนเอง โดยอยู่ภายใต้กฎหมาย ฎระเบียบ ข้อบัญญัติและแนวนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนหน่วยงานตั้งแต่ระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอ	๑๐	๓, ๕, ๘, ๙, ๑๐, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๘, ๒๐

๒.จุดอ่อน (W : Weakness)

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษายังน้อย^{๑๑}
๒. การให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐขาดประสิทธิภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย,
ระบบบำบัดน้ำเสีย เหตุรำคาญกลิ่น^{๑๒}
๓. ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองยังไม่มากเท่าที่ควร^{๑๓}
๔. ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร^{๑๔}
๕. การส่งเสริมทางด้านการประกอบอาชีพยังไม่เพียงพอ^{๑๕}
๖. งบประมาณในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ น้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ต้องทำ^{๑๖}

^{๑๑}นายภูวนารถ แก้วอาณา ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภทอง
แสนขัน จังหวัดอุดรดิตรดิถั วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๑๒}ว่าที่ ร.ต.จิตตการ อุปล้า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภทองแสนขัน จังหวัด
อุดรดิตรดิถั วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๑๓}นายภูวนารถ แก้วอาณา ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภทอง
แสนขัน จังหวัดอุดรดิตรดิถั วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๑๔}นางสาวภาณิชา นาคเล็ญ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภทอง
แสนขัน จังหวัดอุดรดิตรดิถั วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๑๕}สัมภาณณ์ นายพรหมมา กิติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก
จังหวัดเพชรบุรี วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๗. ขาดบุคลากรทางด้านการศึกษา สาธารณสุข การเกษตร การปศุสัตว์ พัฒนาชุมชน^{๑๗}

สรุป จุดอ่อนประชาชนยังมรการศึกษาขงน้อย ด้านสาธารณสุขของรัฐขาดประสิทธิภาพ ประชาชนขาดในการเอาใจใส่ต่อประชาชน และทางรัฐให้ความสนใจในการมีส่วนร่วมงบประมาณในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ภายในองค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ ๔.๒ ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง (ต่อ)

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ความถี่	คนที่
๑	ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษาขงน้อย	๑๑	๒, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๑, ๑๒, ๑๔, ๑๖, ๑๗, ๑๙
๒	การให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐขาดประสิทธิภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย, ระบบบำบัดน้ำเสีย เหตุรำคาญกลิ่น	๙	๒, ๔, ๕, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๖, ๑๘, ๑๙
๓	ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองยังไม่มากเท่าที่ควร	๙	๑, ๓, ๔, ๗, ๑๓, ๑๕, ๑๖, ๑๘, ๒๐
๔	ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร	๘	๒, ๗, ๘, ๑๐, ๑๓, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๕	การส่งเสริมทางด้านการประกอบอาชีพยังไม่เพียงพอ	๗	๓, ๕, ๘, ๙, ๑๓, ๑๘, ๒๐
๖	งบประมาณในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ น้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ต้องทำ	๙	๑, ๓, ๖, ๘, ๑๑, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๘,
๗	ขาดบุคลากรทางด้านการศึกษา สาธารณสุข การเกษตร การปศุสัตว์ พัฒนาชุมชนและนิติกร เพื่อการปฏิบัติงานและการถ่ายโอน	๑๕	๒, ๓, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐

^{๑๖} สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ นายกองคการบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอลำล้ง จังหวัด เพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๗} นางกิตติภานต์ บุรพษานนท์ ปลัดองคการบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอลำล้ง จังหวัด เพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๓. โอกาส (O : Opportunity)

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๙ (ฉบับชั่วคราว) ได้ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มมากขึ้น^{๑๘}

๒. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๕ ให้อำนาจความเป็นอิสระในการบริหารงานให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนมากขึ้น^{๑๙}

๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับปัญหาความยากจน ยาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน^{๒๐}

๔. หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชนให้ความร่วมมือในการงานโดยเฉพาะมีส่วนร่วมในการทำประคมเพื่อวางแผนพัฒนาตำบล^{๒๑}

๕. พื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่เป็นที่ราบตามชายฝั่งแม่น้ำเหมาะแก่การทำการเกษตร

๖. มีแหล่งเงินทุนภายในหมู่บ้าน คือ กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์และโครงการเศรษฐกิจชุมชน

๗. รัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และภัยแล้งทั่วประเทศ^{๒๒}

สรุป โอกาส องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับปัญหาความยากจน ยาเสพติด เร่งด่วนในชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลของตนเอง รัฐให้ความร่วมมือในการงาน โดยเฉพาะมีส่วนร่วมในการทำประคมเพื่อวางแผนพัฒนาตำบลรัฐบาล ให้มีนโยบายให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และภัยแล้งขององค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ ๔.๒ ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง (ต่อ)

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ความถี่	คนที่
๑	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับชั่วคราว) ได้ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มมากขึ้น	๙	๒, ๔, ๗, ๑๑, ๑๔, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐

^{๑๘}นายสุวิทย์ โสภา, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๙}สัมภาษณ์ นายเจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๒๐}สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสือโย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๑}สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรืองรุ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๒}สัมภาษณ์ นายวิฑูรย์ ภูริณานิพันธ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๒	พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๕ ให้อำนาจความเป็นอิสระในการบริหารงานให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนมากขึ้น	๑๑	๑, ๓, ๖, ๘, ๙, ๑๑, ๑๓, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๘,
๓	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับปัญหาความยากจน ยาเสพติด และการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน	๙	๑, ๓, ๔, ๗, ๑๐, ๑๓, ๑๖, ๑๘, ๒๐

ตารางที่ ๔.๒ ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง (ต่อ)

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ความถี่	คนที่
๔	หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชน ให้ความร่วมมือในการงานโดยเฉพาะมีส่วนร่วมในการทำประคมเพื่อวางแผนพัฒนาตำบล	๑๐	๒, ๔, ๕, ๗, ๑๑, ๑๔, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๕	พื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่เป็นที่ราบตามชายฝั่งแม่น้ำเหมาะแก่การทำ การเกษตร	๙	๒, ๔, ๕, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๖, ๑๘, ๑๙
๖	มีแหล่งเงินทุนภายในหมู่บ้าน คือ กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์และโครงการเศรษฐกิจชุมชน	๑๐	๑ ๒, ๔, ๗, ๑๐, ๑๑, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๗	รัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และภัยแล้งทั่วประเทศ	๙	๖, ๘, ๑๑, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๘,

๔.อุปสรรค (T :Threat)

๑. ความไม่แน่นอนทางการเมืองของประเทศ^{๒๓}

๒. ปัญหาจากภัยธรรมชาติ^{๒๔}

๓. หน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานยังไม่ถ่ายโอนภารกิจที่ต้องถ่ายโอนและที่ถ่ายโอนมาแล้วขาดการส่งเสริม แนะนำให้ความรู้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลเท่าที่ควรทำให้การเนินการขาดเอกภาพ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล^{๒๕}

๔. สภาพพื้นที่มีลักษณะที่เป็นราบชายฝั่งแม่น้ำจึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำ^{๒๖}

สรุปอุปสรรคภายในองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภายในตอนล่าง ยังมีปัญหาจากภัยธรรมชาติอีกมาก หน่วยงานของรัฐยังไม่มีถ่ายโอนอำนาจเต็มที่ และยังแนะนำให้ความรู้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลเท่าที่ควรทำให้การเนินการขาดเอกภาพ ประสิทธิภาพ

ตารางที่ ๔.๒ ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง (ต่อ)

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ความถี่	คนที่
๑	ความไม่แน่นอนทางการเมืองของประเทศ	๘	๑, ๒, ๔, ๗, ๑๑, ๑๖, ๑๗, ๑๙
๒	ปัญหาจากภัยธรรมชาติ	๑๑	๑, ๒, ๔, ๕, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๔, ๑๖, ๑๘, ๑๙
๓	หน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานยังไม่ถ่ายโอนภารกิจที่ต้องถ่ายโอนและที่ถ่ายโอนมาแล้วขาดการส่งเสริม แนะนำให้ความรู้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล	๑๐	๑ ๒, ๔, ๗, ๑๐, ๑๑, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๔	สภาพพื้นที่มีลักษณะที่เป็นราบชายฝั่งแม่น้ำจึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำ	๑๑	๑, ๓, ๔, ๗, ๑๐, ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๘, ๒๐

^{๒๓} สัมภาษณ์ นายมนตรี พร้อมวงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๔} สัมภาษณ์ นายวิฑูรย์ ภูริณานันท์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเภา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๕} สัมภาษณ์นางนารี เลหาโรจน์กุล หัวหน้าสำนักงานปลัดนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๖} สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปิ่น เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๔.๑.๓ ประเด็นคำถามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก

การพัฒนาตามนโยบายริเริ่มขององค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชนด้านเกษตรกรรม อุตสาหกรรม เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนและเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองได้^{๒๗} องค์การบริหารส่วนตำบลได้ศึกษารายละเอียดปัญหาน้ำท่วมโดยตลอด จึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง แก้ไขปัญหาน้ำท่วม และดำเนินการเองเป็นบางส่วน พัฒนาด้านกายภาพเกี่ยวกับสาธารณสุขโรค และสาธารณสุขการต่างๆ เพื่อยกระดับความเป็นอยู่และอำนวยความสะดวกในชุมชน^{๒๘} ส่งเสริมสุขภาพอนามัย เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ดีขึ้น^{๒๙} ส่งเสริมสนับสนุนจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารหลายทาง เช่น เสียงตามสาย หอกระจายข่าวศูนย์ข้อมูลข่าวสาร สื่อพิมพ์ต่างๆ การพัฒนาความรู้ความเข้าใจของประชาชนในการที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตย^{๓๐} ส่งเสริมสนับสนุนการดูแลรักษาความสะอาดการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เกิดสภาวะแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม^{๓๑}

สรุปองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมันได้มีการส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชนด้านเกษตรกรรม อุตสาหกรรม เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนและเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งส่งเสริมสุขภาพอนามัย เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ดีขึ้น

๒. องค์การบริหารส่วน ตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย

ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาความยากจน การแก้ไขปัญหา น้ำท่วมในเขตพื้นที่ การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการส่งเสริมการประกอบอาชีพและพัฒนารายได้ เพื่อให้เกิดความสมดุล มั่นคงและอย่างยั่งยืน ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการจำหน่ายสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนและสินค้าท้องถิ่น (OTOP) ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพด้าน การประกอบอาชีพชุมชนและเกษตรกร พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้าง

^{๒๗} สัมภาษณ์ นายวิฑูรย์ ภูรินาพันธ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๘} สัมภาษณ์ นายปิยะวัฒน์ เพ็ชรคำพกุล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๒๙} สัมภาษณ์ นางสนธยา กัณทวงษ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๓๐} สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสือโย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๓๑} สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสือโย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

เส้นทางคมนาคมขนส่ง สนับสนุนระบบสาธารณสุขโรค และสาธารณสุขการ^{๓๒} และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของเด็ก เยาวชน สตรีผู้สูงอายุ ครอบครัวและผู้นำชุมชน ส่งเสริมด้านสังคมสงเคราะห์คนพิการ คนชรา ผู้มีรายได้น้อยและไร้ที่พึ่ง ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินทางไกลยาเสพติด ปรับปรุงภูมิทัศน์ และการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริหารจัดการขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสีย สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพด้านการศึกษากีฬาและนันทนาการ ส่งเสริมและสนับสนุนด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและงานประเพณี ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาตามอัธยาศัย^{๓๓} และยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว ก่อสร้างและปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ สนับสนุนด้านการประชาสัมพันธ์และกิจการการท่องเที่ยว ส่งเสริมอาชีพและการบริการด้านการท่องเที่ยว^{๓๔} และยุทธศาสตร์การส่งเสริมการบริหารจัดการภาครัฐที่ดี ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพบุคลากรและหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีทัศนคติที่ดีในการทำงาน โดยยึดมั่นในหลักธรรมและจริยธรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงาน เสริมสร้างการเรียนรู้ประชาธิปไตยโดยตรง ปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้สำนักงาน^{๓๕}

สรุปองค์การบริหารส่วน ตำบลคลองกระเจงได้ให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนความเข้มแข็งของเด็ก เยาวชน สตรีผู้สูงอายุ ครอบครัวและผู้นำชุมชน ส่งเสริมด้านสังคมสงเคราะห์คนพิการ คนชรา ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริหารจัดการขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสีย สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพการศึกษา กีฬาและนันทนาการ และสนับสนุนด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและงานประเพณี

๓. องค์การบริหารส่วน ตำบลปากโทก อำเภอเมือง จ.พิษณุโลก

ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต มุ่งเน้นให้กลุ่มประชาชนทุกกลุ่มอาชีพทุกครัวเรือนเข้าใจและเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและการบริหารจัดการในท้องถิ่น เช่น การประชุมประชาคมหมู่บ้าน/ตำบล มุ่งพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพเจ้าหน้าที่ทุกประเภท มีสวัสดิการต่างๆ และให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคมทุกหมู่บ้าน มีป้อมยามตำรวจชุมชนเป้าหมาย กำนันผู้ใหญ่บ้าน สมาชิก อบต. ข้าราชการพนักงาน อบต. ลูกจ้าง^{๓๖} และทุกกลุ่มผู้นำชุมชนต่างๆ ภายใน

^{๓๒} สัมภาษณ์ นายมนตรี พร้อมวงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๓๓} นายประสาร รอดบุญ ประธานสภา อบต.คลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๓๔} สัมภาษณ์นางนารี เลหาโรจน์กุล หัวหน้าสำนักงานปลัดนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๓๕} สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปัน เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๓๖} สัมภาษณ์นายชินนะ คชนิล, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

ตำบลผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทุกหมู่บ้านที่มีการขึ้นทะเบียนโดยผ่านประชาคมหมู่บ้านแล้ว เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินทุกครัวเรือน ในเขตตำบล และแนวทางการพัฒนาการพัฒนาการเมือง การปกครอง การบริหาร สังคม การพัฒนาสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน^{๓๗} และด้านการส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ประเพณี และวัฒนธรรม ทำนุบำรุงพระพุทธศาสนา อนุรักษ์สืบสานศิลป ประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น รักษาไว้ซึ่งกิจกรรมอันดีงามทางศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณี และรักษาไว้ซึ่งวิถีชีวิตแบบช่วยเหลือพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน อนุรักษ์ไว้ซึ่งภูมิปัญญาท้องถิ่น และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นอาชีพเสริมเพิ่มรายได้ ยุวชน เยาวชน และประชาชนมีความรัก เคารพ และนับถือผู้อาวุโสในชุมชน ผู้ที่มีฝีมือในการทำงานด้านฝีมือต่างๆ ของท้องถิ่น ถ่ายทอดความรู้ให้แก่เยาวชน การพัฒนาส่งเสริม สนับสนุนการจัดงานวันสำคัญ วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่น^{๓๘} และ ด้านการศึกษา การบริการ และเทคโนโลยี

ส่งเสริมการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพสื่อการเรียนการสอน ในสถานศึกษา ส่งเสริม ด้านการศึกษาของเด็กเยาวชนที่กำลังศึกษาให้ได้ รับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น ส่งเสริมให้เด็กอนุบาล สามขวบมีทัศนคติในการศึกษาที่ดี สนับสนุนสื่อการเรียนการสอน ข้อมูลข่าวสาร และสื่อสิ่งพิมพ์เพื่อการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้กับแหล่งข้อมูล ข่าวสารชุมชน และตามหอกระจายข่าวชุมชน สนับสนุนทุนการศึกษาให้กับเด็กนักเรียนเรียนดีแต่ยากจน ในการศึกษาต่อในระดับต่างๆ เด็กนักเรียนและเยาวชนในชุมชนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิก อบต. ข้าราชการพนักงาน อบต. และกลุ่มผู้นำชุมชนต่างๆ เด็กอนุบาลสามขวบประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็กประจำตำบล พัฒนาสื่อการเรียนการสอนในสถานศึกษา ในชุมชนเพื่อเพิ่มศักยภาพของชุมชน โครงการสนับสนุนทุนการศึกษาให้กับนักเรียนและสนับสนุนทุนการศึกษาเพื่อเรียนต่อในระดับที่สูงขึ้น โครงการนันทนาการในเทศกาลสำคัญสำหรับเด็กและเยาวชนส่งเสริมการศึกษานอกโรงเรียน^{๓๙} และด้านการพัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืนมุ่งเน้นการสร้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชนในชุมชน มุ่งเน้นการส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรแบบทฤษฎีใหม่และการเกษตรแบบผสมผสาน ส่งเสริมให้ความรู้เกษตรกรในการใช้ปุ๋ยชีวภาพแทนการใช้ สารเคมี กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มเกษตรกรทำนา ทำสวน ทำไร่ กลุ่มประชาชนทั่วไปที่ต้องการอาชีพเสริมเพิ่มรายได้ สร้างงานสร้างรายได้ที่มั่นคงเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตพื้นที่ที่ทำการเกษตรในชุมชน ส่งเสริมกลุ่มอาชีพเดิมเพื่อการต่อยอด และพัฒนาให้เป็นกลุ่มที่มั่นคง และส่งเสริมกลุ่มอาชีพใหม่เพื่อการสร้างอาชีพเสริมรายได้ ส่งเสริมการปลูกพืชหมุนเวียน เพื่อการเพิ่มธาตุอาหารในดินและรักษาหน้าดิน จัดศึกษาดูงานฝึกอบรมด้านการประกอบอาชีพ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มเพื่อกำหนดราคาผลผลิต^{๔๐} และด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มุ่งเน้นให้ประชาชนในชุมชนได้รับความสะดวก

^{๓๗} สัมภาษณ์ นายจรัญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๓๘} สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๓๙} สัมภาษณ์ นายจรัญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๔๐} สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

และสนองต่อความต้องการในเรื่องคมนาคม สร้างเส้นทางการคมนาคมที่เชื่อมโยงกับตำบลที่มีเขตติดต่อกันและเชื่อมโยงกับถนนสายหลักในทุกเส้นทางเพื่อการรองรับการขยายตัวของชุมชน มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวกเพื่อการสัญจรไปมา และการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร สร้างเส้นทางเข้าสู่พื้นที่ทำการเกษตรในชุมชน สร้างเส้นทางการคมนาคมในหมู่บ้าน และเส้นทางที่ติดต่อกับตำบลอื่น รักษาความสงบและดูแลให้ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชน ก่อสร้างถนนดินพร้อมลงลูกรัง ปรับปรุงถนนลูกรัง สร้างถนนคสล./ ถนนลาดยาง ในหมู่บ้านระหว่างหมู่บ้านและตำบลเพื่อรองรับการพัฒนาท้องถิ่น^{๔๑} และด้านการพัฒนาสาธารณสุข ส่งเสริมการบริการสาธารณสุขชุมชน และสนับสนุนกิจกรรมสาธารณสุขชุมชนรณรงค์ดูแลสุขภาพอนามัยชุมชน และส่งเสริมการตรวจสุขภาพประจำปีของประชาชนในชุมชน รณรงค์ควบคุมป้องกันโรคไข้เลือดออกโดยฉีดพ่นยา และใส่ทรายอะเบท รวมถึงให้ความรู้แก่ประชาชนในการป้องกัน และทำลายแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย ให้การบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงเป้าหมาย ประชาชนทุกหมู่บ้านไม่มีโรคไข้เลือดออก ประชาชนได้รับการบริการอย่างทั่วถึง ให้ประชาชนทุกหมู่บ้านมีสุขภาพอนามัยแข็งแรงแนวทางการพัฒนาสนับสนุนยาฉีดพ่น , ทรายอะเบท รณรงค์ควบคุมและป้องกันโรคไข้เลือดออกรณรงค์การรักษาสุขภาพ^{๔๒}

สรุปองค์การบริหารส่วน ตำบลปากโทกในองค์การบริหารส่วนตำบลได้แนะแนวทางการพัฒนาการพัฒนาการเมือง การปกครอง การบริหาร สังคม การพัฒนาสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ให้ประชาชนได้รับรู้ได้รับทราบ และการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร สร้างเส้นทางเข้าสู่พื้นที่ทำการเกษตรในชุมชน สร้างเส้นทางการคมนาคมในหมู่บ้าน และเส้นทางที่ติดต่อกับตำบลอื่น รักษาความสงบและดูแลให้ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชน

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิตถ์

การพัฒนาด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต การพัฒนาด้านและสังคมที่มีคุณภาพ การส่งเสริมการเรียนรู้ และการศึกษา การส่งเสริมงานด้านสาธารณสุข สุขภาพอนามัย การกีฬา และนันทนาการ การขจัดปัญหาความยากจน^{๔๓} การแก้ไขปัญหายาเสพติด และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน และ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค การพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร^{๔๔} และการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ส่งเสริมการดำเนินงานตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาศักยภาพด้านการประกอบอาชีพแก่ประชาชน การพัฒนาระบบวิสาหกิจในชุมชน และการพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมือง

^{๔๑}สัมภาษณ์ นายพรเทพ ชุ่มกลัด, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๔๒}สัมภาษณ์นายชินนะ คชนิล, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๔๓}ว่าที่ ร.ต.จิตตการ อุปหล้า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิตถ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๔๔}นายภูวนารถ แก้วอาณา ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิตถ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

การสร้างจิตสำนึก และพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร การปรับปรุงวิธีการทำงานและการให้บริการแก่ประชาชน การจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อสนับสนุนการให้บริการประชาชน การส่งเสริมประชาธิปไตย กระบวนการประชาสังคมและการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนางานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย^{๔๕} และการพัฒนาด้านอนุรักษ์ ส่งเสริมศาสนา ศิลปะวัฒนธรรม จารีประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมและสนับสนุนประเพณี และวัฒนธรรม อันดีงามของท้องถิ่น^{๔๖} และด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งเสริมและสนับสนุน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับชุมชน

สรุปองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้าได้ให้มีการส่งเสริมการเรียนรู้ และการศึกษา การส่งเสริมงานด้านสาธารณสุข สุขภาพอนามัย การกีฬา และนันทนาการ การขจัดปัญหาความยากจนปรับปรุงวิธีการทำงานและการให้บริการแก่ประชาชน การจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อสนับสนุน การให้บริการประชาชน การส่งเสริมประชาธิปไตยภายในองค์การบริหารส่วนตำบลของตนเอง

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์

ยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีวิสัยทัศน์ มุ่งส่งเสริมการเกษตรปลอดภัย ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่ใช้ศักยภาพทางธรรมชาติและวัฒนธรรมที่เป็นจุดเด่น พร้อมกับการพัฒนาระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมอย่างยั่งยืน เพื่อให้ไปสู่การเป็นเมืองแห่งความสุขของคนอยู่และผู้มาเยือนเศรษฐกิจของจังหวัดมีการขยายตัวในอัตราที่เหมาะสมอย่างยั่งยืนประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคง ควบคู่กับคุณธรรมและจริยธรรม^{๔๗} และการดำรงชีวิตตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง สังคมและชุมชนมีความเข้มแข็ง อยู่เย็นเป็นสุข ความเหลื่อมล้ำลดลงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการดูแล ค้ำค้ำและมีใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และการส่งเสริมเกษตรปลอดภัย การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่ม ส่งเสริม/พัฒนากระบวนการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย พัฒนาแหล่งน้ำ/โครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเกษตร ส่งเสริม/พัฒนาภาคอุตสาหกรรมเกษตรและการแปรรูปสินค้าเกษตรปลอดภัย ส่งเสริม/เพิ่มช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัย

ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (R&D) การบริหารจัดการองค์ความรู้อย่างเป็นระบบ^{๔๘} และส่งเสริมและ พัฒนาการท่องเที่ยว กลยุทธ์พัฒนาระบบบริหารจัดการ และปัจจัยพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว สร้าง พื้นฟู พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและหลากหลายทางวัฒนธรรม เพื่อใช้เป็นจุดขายของการท่องเที่ยว พัฒนาศักยภาพบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์และการตลาดเชิงรุก สร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวจากทุกภาคส่วนทั้งในและต่างประเทศ ส่งเสริมและยกระดับผลิตภัณฑ์ OTOP และเกษตร ให้เชื่อมโยงการท่องเที่ยว

^{๔๕}นางสาวภานิชา นาคเลี้ยง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้า อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๔๖}นายดำเนิน อินทะเรืองรุ่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้า อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๔๗}สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๔๘}สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า และการพัฒนาคุณภาพชีวิต และเสริมสร้างความมั่นคงของคนและชุมชน^{๔๙} พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา การสาธารณสุขและการบริการภาครัฐแก่ประชาชน พัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ให้สามารถพึ่งพาตนเองได้โดยการสร้างอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ และเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม/จิตสำนึก ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อลดรายจ่าย เสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน^{๕๐} และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการ อนุรักษ์ ปันฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติธรรมชาติ การจัดการองค์ความรู้ และการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ส่งเสริม พัฒนาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใช้ เพื่อความมั่นคงทางพลังงานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม^{๕๑}

สรุปองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุกได้ให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการ อนุรักษ์ ปันฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติธรรมชาติ การจัดการองค์ความรู้ และการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

^{๔๙}นางกิตติภานต์ บุรพขานนท์ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๐}นายอนันต์ เสงี่ยม ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๑}นายสุวิทย์ โสภา, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

ตารางที่ ๔.๓ ความถี่ของผู้ให้ข้อมูลหลักเกี่ยวกับการยุทธศาสตร์การพัฒนากองการ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	
		ความถี่(คน)	คนที่
๑	ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตเน้นให้กลุ่มประชาชนทุกกลุ่มอาชีพทุกครัวเรือนเข้าใจและเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและการบริหารจัดการในท้องถิ่น เช่น การประชุมประชาคมหมู่บ้าน/ตำบล พัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพเจ้าหน้าที่ทุกประเภทมีสวัสดิการต่างๆ ฯลฯ และให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคมทุกหมู่บ้าน	๑๒	๑, ๓, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๒, ๑๕, ๑๖, ๑๙
๒	ยุทธศาสตร์การส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ประเพณี และวัฒนธรรมเน้นทำนุบำรุงพระพุทธศาสนา อนุรักษ์สืบสานศิลปประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น รักษาไว้ซึ่งกิจกรรมอันดีงามทางศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณี และรักษาไว้ซึ่งวิถีชีวิตแบบช่วยเหลือพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน อนุรักษ์ไว้ซึ่งภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑๕	๒, ๓, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐
๓	ยุทธศาสตร์การศึกษา การบริการ และเทคโนโลยีมีการส่งเสริมการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพสื่อการเรียนการสอน ในสถานศึกษาส่งเสริมด้านการศึกษาของเด็กเยาวชนที่กำลังศึกษาให้ได้ รับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น	๑๓	๒, ๓, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๗, ๒๐

ตารางที่ ๔.๓ ความถี่ของผู้ให้ข้อมูลหลักเกี่ยวกับการยุทธศาสตร์การพัฒนากองการ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง (ต่อ)

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	
		ความถี่(คน)	คนที่
๔	ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืน กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มเกษตรกรทำนา ทำสวน ทำ ไร่ กลุ่มประชาชนทั่วไปที่ต้องการอาชีพเสริม เพิ่มรายได้ สร้างงานสร้างรายได้ที่มั่นคงเพื่อ การพัฒนาคุณภาพชีวิตพื้นที่ทำการเกษตร ในชุมชน	๑๒	๑, ๓, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๒, ๑๕, ๑๖, ๑๙
๕	ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สร้างเส้นทางเข้าสู่พื้นที่ทำการเกษตรในชุมชน สร้างเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน และ เส้นทางที่ติดต่อกับตำบลอื่น รักษาความสงบและดูแลความปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในชุมชน	๑๕	๒, ๓, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐
๖	ยุทธศาสตร์การพัฒนาสาธารณสุขมีการ ส่งเสริมการบริการสาธารณสุขชุมชน และ สนับสนุนกิจกรรมสาธารณสุขชุมชน รณรงค์ดูแลสุขภาพอนามัยชุมชน และส่งเสริมการ ตรวจสุขภาพประจำปีของประชาชนในชุมชน รณรงค์ควบคุมป้องกันโรคไข้เลือดออกโดยฉีด พ่นยา	๑๒	๒, ๓, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๕, ๑๗,

๔.๑.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลยึดหลักธรรมใดในการจัดทำแผนการยุทธศาสตร์การ
พัฒนาการบริหารส่วนตำบลในพื้นที่เหนือตอนล่าง ควรประยุกต์หลักธรรมาภิบาล

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง
จะยึดหลักธรรมาภิบาล อันได้แก่ นิติธรรม นำหลักนิติธรรมมาใช้ในการบริหารให้ยึดหลักนี้ในการ
ปฏิบัติกฎระเบียบที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย มีการบังคับใช้อย่างเสมอภาคและไม่มีการเลือกปฏิบัติไม่มี
มาตรฐานเชิงซ้อน ให้ความเป็นธรรมมากที่สุด^{๕๒} นำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารให้บุคคลากรภายใน
ยึดหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม ให้ข้าราชการ ผู้บริหาร บริหารด้วยคุณธรรม

^{๕๒} สัมภาษณ์ นายจรูญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง
จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

จริยธรรมอันดีงาม^{๕๓} นำหลักความโปร่งใสมาปรับใช้ในงานบริหาร โดยการเปิดเผยข้อมูลที่แท้จริงให้มีความโปร่งใส^{๕๔} นำหลักการมีส่วนร่วมมาปรับใช้ในงานบริหาร โดยการร่วมคิด ร่วมทำจนเกิดประสิทธิภาพขึ้นตอนด้วยความจริงใจ^{๕๕} นำหลักความรับผิดชอบมาปรับใช้ในงานบริหาร โดยการทำหน้าที่ของตนเองให้ดีที่สุดในหน้าที่รับผิดชอบ^{๕๖} นำหลักความคุ้มค่ามาใช้ในการบริหารจัดการใช้ทรัพยากรเพื่อให้เกิดประโยชน์อันสูงสุดแก่ส่วนร่วม มากที่สุด^{๕๗}

ตารางที่ ๔.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลยึดหลักธรรมใดในการจัดทำแผนการยุทธศาสตร์
การพัฒนาการบริหารส่วนตำบลในพื้นที่เหนือตอนล่าง ควรประยุกต์หลักธรรมมาภิบาล

ข้อที่	ประเด็น/ตัวบ่งชี้	ความถี่	คนที่
๑	นิติธรรม นำหลักนิติธรรมมาใช้ในการบริหารให้ยึดหลักนี้ในการปฏิบัติกฎระเบียบที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย	๘	๑, ๒, ๔, ๗, ๑๑, ๑๖, ๑๗, ๑๙
๒	คุณธรรม นำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารให้บุคคลากรภายในยึดหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม	๑๑	๑, ๒, ๔, ๕, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๔, ๑๖, ๑๘, ๑๙
๓	ความโปร่งใส นำหลักความโปร่งใสมาปรับใช้ในงานบริหาร โดยการเปิดเผยข้อมูลที่แท้จริงให้มีความโปร่งใส	๑๐	๑, ๒, ๔, ๗, ๑๐, ๑๑, ๑๖, ๑๗, ๑๙, ๒๐
๔	การมีส่วนร่วม นำหลักการมีส่วนร่วมมาปรับใช้ในงานบริหาร โดยการร่วมคิด ร่วมทำ จนเกิดประสิทธิภาพ	๑๑	๑, ๓, ๔, ๗, ๑๐, ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๘, ๒๐
๕	ความรับผิดชอบ นำหลักความรับผิดชอบมาปรับใช้ในงานบริหาร โดยการทำหน้าที่ของตนเองให้ดีที่สุดในหน้าที่รับผิดชอบ	๑๕	๒, ๓, ๔, ๕, ๗, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๕, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐
๖	ความคุ้มค่า นำหลักความคุ้มค่ามาใช้ในการบริหารจัดการใช้ทรัพยากร	๑๑	๑, ๒, ๔, ๕, ๘, ๑๑, ๑๒, ๑๔, ๑๖, ๑๘, ๑๙

^{๕๓} สัมภาษณ์ นางสาวธนสิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๔} สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรืองรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอลำสนธิ จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๕} สัมภาษณ์ นายเจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๖} สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรืองรุ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอลำสนธิ จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๗} สัมภาษณ์ นางสาวสนธิยา กันทวงษ์, รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสางเภา จังหวัดตาก, วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๔.๑.๖ การวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง

สำหรับประเด็นแรกที่ผู้วิจัยกำหนดการนำเสนอเนื้อหาผลการวิจัยเป็นเรื่องเกี่ยวกับผลการวิเคราะห์ปัจจัยยุทธศาสตร์ในการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ SWOT ซึ่งประกอบด้วยสาระสำคัญดังนี้

๑. ความหมายของ SWOT Analysis เป็นการวิเคราะห์สภาพองค์กร หรือหน่วยงานในปัจจุบัน เพื่อค้นหาจุดแข็ง จุดเด่น จุดด้อย หรือสิ่งที่อาจเป็นปัญหาสำคัญในการดำเนินงานสู่สภาพที่ต้องการในอนาคต

SWOT เป็นตัวย่อที่มีความหมายดังนี้

- | | |
|------------------|---------------------------------------|
| ๑. Strengths | จุดแข็งหรือข้อได้เปรียบ |
| ๒. Weaknesses | จุดอ่อนหรือข้อเสียเปรียบ |
| ๓. Opportunities | โอกาสที่จะดำเนินการได้ |
| ๔. Threats | อุปสรรคที่คุกคามการดำเนินงานขององค์กร |

หลักการสำคัญของ SWOT ก็คือการวิเคราะห์โดยการสำรวจจากสภาพการณ์ ๒ ด้าน คือ สภาพการณ์ภายในและสภาพการณ์ภายนอก ดังนั้นการวิเคราะห์ SWOT จึงเรียกได้ว่าเป็นการวิเคราะห์สภาพการณ์ (Situation Analysis) ซึ่งเป็นการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน เพื่อให้รู้ตนเอง (รู้เรา) รู้จักสภาพแวดล้อม (รู้เขา) ชัดเจน และวิเคราะห์โอกาส-อุปสรรค การวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ ทั้งภายนอกและภายในองค์กร ซึ่งจะช่วยให้ผู้บริหารขององค์กรทราบถึงการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่เกิดขึ้นภายนอกองค์กร ทั้งสิ่งที่ได้เกิดขึ้นแล้วและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคต รวมทั้งผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ที่มีต่อองค์กรธุรกิจ และจุดแข็ง จุดอ่อน และความสามารถด้านต่างๆ ที่องค์กรมีอยู่ ซึ่งข้อมูลเหล่านี้จะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการกำหนดวิสัยทัศน์ การกำหนดกลยุทธ์และการดำเนินตามกลยุทธ์ขององค์กรระดับองค์กรที่เหมาะสมต่อไป

๒.ประโยชน์ของการวิเคราะห์ SWOT วิเคราะห์ SWOT เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมต่าง ๆ ทั้งภายนอกและภายในองค์กร ซึ่งปัจจัยเหล่านี้แต่ละอย่างจะช่วยให้เข้าใจได้ว่ามีอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานขององค์กรอย่างไร จุดแข็งขององค์กรจะเป็นความสามารถภายในที่ถูกใช้ประโยชน์เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ในขณะที่จุดอ่อนขององค์กรจะเป็นคุณลักษณะภายใน ที่อาจจะทำลายผลการดำเนินงาน โอกาสทางสภาพแวดล้อมจะเป็นสถานการณ์ที่ให้โอกาสเพื่อการบรรลุเป้าหมายขององค์กรในทางกลับกันอุปสรรคทางสภาพแวดล้อมจะเป็นสถานการณ์ที่ขัดขวางการบรรลุเป้าหมายขององค์กร ผลจากการวิเคราะห์ SWOT นี้จะใช้เป็นแนวทางในการกำหนดวิสัยทัศน์ การกำหนดกลยุทธ์ เพื่อให้องค์กรเกิดการพัฒนาไปในทางที่เหมาะสม

๓. ขั้นตอนการทำ SWOT Analysis การวิเคราะห์ SWOT จะครอบคลุมขอบเขตของปัจจัยที่กว้าง ด้วยการระบุจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรคขององค์กร ทำให้มีข้อมูล ในการกำหนดทิศทางหรือเป้าหมายที่จะถูกสร้างขึ้นมาจากจุดแข็งขององค์กร และแสวงหาประโยชน์จากโอกาสทางสภาพแวดล้อม และสามารถ กำหนดกลยุทธ์ที่มุ่งเอาชนะอุปสรรคทางสภาพแวดล้อมหรือ

ลดจุดอ่อนขององค์กรให้น้อยที่สุดได้ ภายใต้การวิเคราะห์ SWOT นั้น จะต้องวิเคราะห์ทั้งสภาพแวดล้อมภายในและภายนอก องค์กร โดยมีขั้นตอนดังนี้

๑) การประเมินสภาพแวดล้อมภายใน องค์กรการประเมินสภาพแวดล้อมภายใน องค์กร จะเกี่ยวกับการวิเคราะห์และพิจารณาทรัพยากรและความสามารถภายในองค์กร ทุกๆ ด้าน เพื่อที่จะระบุจุดแข็งและจุดอ่อนขององค์กรแหล่งที่มาเบื้องต้นของข้อมูลเพื่อการประเมินสภาพแวดล้อมภายใน คือระบบข้อมูลเพื่อ การบริหารที่ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งในด้านโครงสร้าง ระบบระเบียบ วิธีปฏิบัติงาน บรรยากาศในการทำงานและทรัพยากรในการบริหาร (คน เงิน วัสดุ การจัดการ รวมถึงการพิจารณาผลการดำเนินงานที่ผ่านมาขององค์กรเพื่อที่จะเข้าใจสถานการณ์และผลกลยุทธ์ก่อนหน้านี้ด้วย - จุดแข็งขององค์กร (S-Strengths) เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายในจากมุมมองของผู้ที่อยู่ภายในองค์กรนั่นเองว่าปัจจัยใดภายในองค์กรที่เป็นข้อได้เปรียบหรือจุดเด่นขององค์กรที่องค์กรควรนำมาใช้ในการพัฒนาองค์กรได้ และควรดำรงไว้เพื่อการ เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร - จุดอ่อนขององค์กร (W-Weaknesses) เป็นการวิเคราะห์ ปัจจัยภายในจากมุมมองของผู้ที่อยู่ภายในจาก มุมมอง ของผู้ที่อยู่ภายในองค์กรนั้น ๆ เองว่าปัจจัยภายในองค์กรที่เป็นจุดด้อย ข้อเสียเปรียบของ องค์กรที่ควรปรับปรุงให้ดีขึ้นหรือขจัดให้หมดไป อันจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กร

๒) การประเมินสภาพแวดล้อมนอก ภายใต้การประเมินสภาพแวดล้อม ภายนอกองค์กรนั้น สามารถค้นหาโอกาสและอุปสรรคทางการดำเนินงานขององค์กรที่ได้รับผลกระทบ จากสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจทั้งในและระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กร เช่น อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ นโยบาย การเงิน การงบประมาณ สภาพแวดล้อมทางสังคม เช่น ระดับการศึกษาและอัตรารู้หนังสือของประชาชน การตั้งถิ่นฐานและการอพยพของ ประชาชน ลักษณะชุมชน ขนบธรรมเนียมประเพณี ค่านิยม ความเชื่อและวัฒนธรรม สภาพแวดล้อมทางการเมือง เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา มติคณะรัฐมนตรี และสภาพแวดล้อมทางเทคโนโลยี หมายถึง กรรมวิธีใหม่ๆ และพัฒนาการทางด้านเครื่องมืออุปกรณ์ที่จะช่วยเพิ่ม ประสิทธิภาพในการผลิตและ ให้บริการ - โอกาสทางสภาพแวดล้อม (O-Opportunities) เป็นการวิเคราะห์ว่าปัจจัยภายนอกองค์กร ปัจจัยใดที่สามารถส่งผล กระทบประโยชน์ ทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อการดำเนินการขององค์กรใน ระดับมหภาค และองค์กรสามารถฉกฉวยข้อดีเหล่านี้มาเสริมสร้างให้ หน่วยงานเข้มแข็งขึ้นได้ - อุปสรรคทางสภาพแวดล้อม (T-Threats) เป็นการวิเคราะห์ว่าปัจจัยภายนอกองค์กรปัจจัยใดที่สามารถ ส่งผล กระทบในระดับมหภาคในทางที่จะก่อให้เกิดความเสียหายทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งองค์กร จำต้องหลีกเลี่ยง หรือปรับสภาพองค์กรให้มี ความแข็งแกร่งพร้อมที่จะเผชิญแรงกระแทกดังกล่าวได้

๓) ระบุสถานการณ์จากการประเมินสภาพแวดล้อม เมื่อได้ข้อมูลเกี่ยวกับ จุดแข็ง-จุดอ่อน โอกาส-อุปสรรค จากการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกด้วยการประเมินสภาพแวดล้อมภายในและสภาพแวดล้อมภายนอกแล้ว ให้นำจุดแข็ง-จุดอ่อนภายในมาเปรียบเทียบกับ โอกาส-อุปสรรค จากภายนอกเพื่อดูว่าองค์กร กำลังเผชิญสถานการณ์เช่นใดและภายใต้ สถานการณ์ เช่นนั้น องค์กรควรจะทำอย่างไร โดยทั่วไป ในการวิเคราะห์ SWOT ดังกล่าวนี้องค์กร จะอยู่ในสถานการณ์ ๔ รูปแบบดังนี้

ก สถานการณ์ที่ ๑ (จุดแข็ง-โอกาส) สถานการณ์นี้เป็นสถานการณ์ที่พึงปรารถนา ที่สุด เนื่องจากองค์กรค่อนข้างจะมีหลายอย่าง ดังนั้น ผู้บริหารขององค์กรควรกำหนดกลยุทธ์ในเชิงรุก

(Aggressive - Strategy) เพื่อดึงเอาจุดแข็งที่มีอยู่มาเสริมสร้างและปรับใช้และฉกฉวยโอกาสต่างๆ ที่เปิดมาหาประโยชน์อย่างเต็มที่

ข สถานการณ์ที่ ๒ (จุดอ่อน-ภัยอุปสรรค) สถานการณ์นี้เป็นสถานการณ์ที่เลวร้ายที่สุด เนื่องจากองค์กรกำลังเผชิญอยู่กับอุปสรรคจากภายนอกและมีปัญหาจุดอ่อนภายในหลายประการ ดังนั้น ทางเลือกที่ดีที่สุดคือกลยุทธ์ การตั้งรับหรือป้องกันตัว (Defensive Strategy) เพื่อพยายามลดหรือหลบหลีกภัยอุปสรรค ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ตลอดจนหามาตรการที่จะทำให้องค์กรเกิดความสูญเสียที่น้อยที่สุด

ค สถานการณ์ที่ ๓ (จุดอ่อน-โอกาส) สถานการณ์องค์กรมีโอกาสเป็นข้อได้เปรียบด้านการแข่งขันอยู่หลายประการ แต่ติดขัดอยู่ตรงที่มีปัญหาอุปสรรคที่เป็นจุดอ่อนอยู่ หลายอย่างเช่นกัน ดังนั้น ทางออกคือกลยุทธ์การพลิกตัว (Turnaround-Oriented Strategy) เพื่อจัดหรือแก้ไขจุดอ่อนภายในต่างๆ ให้ พร้อมทั้งจะฉกฉวยโอกาสต่างๆ ที่เปิดให้

ง สถานการณ์ที่ ๔ (จุดแข็ง-อุปสรรค) สถานการณ์นี้เกิดขึ้นจากการที่สภาพแวดล้อมไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงาน แต่ตัวองค์กรมีข้อได้เปรียบที่เป็นจุดแข็งหลายประการ ดังนั้น แทนที่จะรอจนกระทั่งสภาพแวดล้อมเปลี่ยนแปลงไป ก็สามารถที่จะเลือกกลยุทธ์การแตกตัว หรือขยายขอบข่ายกิจการ (diversification Strategy) เพื่อใช้ประโยชน์จากจุดแข็งที่มีสร้างโอกาสในระยะยาวด้านอื่นๆ

จ ข้อพิจารณาในการวิเคราะห์ SWOT มีดังนี้

๑. ควรวิเคราะห์แยกแยะควรทำอย่างลึกซึ้ง เพื่อให้ได้ปัจจัยที่มีความสำคัญจริง ๆ เป็นสาเหตุหลักๆ ของปัญหาที่แท้จริง กล่าวคือ เป็นปัจจัยที่มีประโยชน์ในการนำไปกำหนดเป็นนโยบาย ตลอดจนสามารถนำไปกำหนดกลยุทธ์ ที่จะทำให้องค์กร/ชุมชนบรรลุเป้าหมายที่เป็นผลลัพธ์ขั้นสุดท้าย (Result) ได้จริง

๒. การกำหนดปัจจัยต่าง ๆ ไม่ควรกำหนดของเขตของความหมายของปัจจัยต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น จุดอ่อน (W) หรือ จุดแข็ง (S) หรือ โอกาส (O) หรือ อุปสรรค (T) ให้มีความหมายคาบเกี่ยวกัน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องตัดสินใจ และชี้ชัดว่าปัจจัยที่กำหนดขึ้นมานั้นเป็นปัจจัยในกลุ่มใด ทั้งนี้เพราะปัจจัยที่อยู่ต่างกลุ่มกัน ก็ต้องสมควรที่จะนำไปกำหนดกลยุทธ์ที่ต่างกันออกไป

ปัจจัยภายใน / ปัจจัยภายนอก	S จุดแข็งภายในองค์กร	W จุดอ่อนภายในองค์กร
O โอกาสภายนอก	SO การนำข้อได้เปรียบของจุดแข็ง ภายในและโอกาส ภายนอกมาใช้	WO การแก้ไขจุดอ่อนภายใน โดย พิจารณาจากโอกาส ภายนอก ที่เป็นผลดีต่อองค์กร
T อุปสรรคภายนอก	ST การแก้ไขหรือลดอุปสรรค ภายนอกโดยนำจุดแข็งภายใน มาใช้	WT การแก้ไขหรือลดความเสียหายของกิจกรรมอันเกิด จากจุดอ่อนภายในองค์กรและ อุปสรรคภายนอก

ตารางที่ ๔.๕ แสดงตารางการวิเคราะห์ SWOT

จากเนื้อหาที่ผู้วิจัยกล่าวถึงดังกล่าวข้างต้น จึงได้นำ SWOT Analysis มาทำการวิเคราะห์การบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง ประกอบด้วยสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๗ ผลการสัมภาษณ์เกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่าง

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง โดยการเปิดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้านและระดับตำบล พบว่าปัญหาและความต้องการที่ประชาชนต้องการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดภาคเหนือตอนล่างที่ต้องแก้ไขมี ๔ ด้าน คือ

๑)ด้านสังคม จากการสัมภาษณ์พบว่าปัญหาด้านสังคมส่วนใหญ่ในตำบลภาคเหนือตอนล่าง เกิดจากการทะเลาะวิวาทของเยาวชนในชุมชนตามงานประเพณีและกิจกรรมต่างๆ^{๕๘} ขาดทุนทรัพย์ในการศึกษาของนักเรียน^{๕๙} ชุมชนขาดความร่วมมือในกิจกรรมส่วนร่วมเป็นบางโอกาส คนชราคนพิการ ได้รับเบี้ยยังชีพไม่ทั่วถึง ไม่มีสวนสาธารณะ และสนามเด็กเล่นในชุมชน^{๖๐} ความปลอดภัยใน

๒)ชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง^{๖๑} ประชาชนดื่มสุราและเล่นการพนัน^{๖๒} ไม่มีไฟฟ้าสาธารณะในชุมชน ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ไม่ทั่วถึง น้ำท่วมซ้ำซาก การประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าวไม่ทั่วถึง ระบบประปาไม่ทั่วถึง ด้านคมนาคมไม่สะดวก^{๖๓} ยุงมีมากในชุมชนในฤดูฝน ประชาชนไม่มีความรู้เรื่องไข้เลือดออกเท่าที่ควร ขาดแคลนเวชภัณฑ์ยาและวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ในศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน การส่งเสริมแพทย์แผนไทยและภูมิปัญญาท้องถิ่นยังมีน้อย^{๖๔} งบประมาณในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขยังไม่เพียงพอ ความรับผิดชอบมีเพียงสถานีอนามัย ศูนย์บริการประชาชนสำหรับให้บริการเบื้องต้นแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสในตำบลที่ อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่พอนอกจากนั้นยังพบว่าประชาชน

^{๕๘}สัมภาษณ์ นายวิฑูรย์ ภูริณพันธ์, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๕๙}สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสีย, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๐}สัมภาษณ์ นางสนธยา กัณทวงษ์, รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก, วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๑}สัมภาษณ์ นายจรูญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๒}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๓}สัมภาษณ์ นายปิยะวัฒน์ เพ็ชรคำพกุล, รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๔}สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสีย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

บางส่วนมีคุณภาพชีวิตต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่อยู่อาศัยไม่ถูก สุขลักษณะ^{๖๕}, การแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่เยาวชน และประชากรแฝงที่อาศัยอยู่ในเขตตำบล, การส่งเสริมด้านการกีฬาและ นันทนาการยังไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้เนื่องจากขาดแคลนงบประมาณ โดยเฉพาะปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนและปัญหาภัยแล้งในฤดูแล้งซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ยาวนานชีวิต ขาดแหล่งข้อมูลข่าวสาร การขาดโอกาสในการศึกษาประชาชนส่วนใหญ่จบการศึกษาภาคบังคับ จึงต้องออกไปหางานทำต่างจังหวัดขาดแหล่งทำงานในพื้นที่ ปัญหาความปลอดภัยทางทรัพย์สิน^{๖๖} ความต้องการด้านน้ำกิน น้ำใช้เพื่อการเกษตร ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การคมนาคมขนส่งระหว่างหมู่บ้านไม่สะดวก ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ^{๖๗}

๒) ด้านเศรษฐกิจ จากการสัมภาษณ์พบว่าปัญหาด้านเศรษฐกิจส่วนใหญ่ในตำบลวังหมัน ราคาพืชผลทางการเกษตรราคาตกต่ำ ปัญหาภัยธรรมชาติ^{๖๘} เช่น อุทกภัย วาตภัย อัคคีภัย และภัยแล้ง ปัญหาต้นทุนการผลิตสูง ขาดตลาดกลางในการซื้อขายผลผลิตทางการเกษตร ขาดแคลนเงินทุนในการประกอบอาชีพ โรคระบาดในพืชและสัตว์ ไม่มีลานตากพืชผลทางการเกษตร หนี้สินภาคประชาชน และเกษตรกร มีความรู้ในการประกอบอาชีพไม่เพียงพอ ที่ดินทำกิน ขาดบุคลากรในการส่งเสริมในเรื่องการดูแลการเลี้ยงสัตว์^{๖๙} และปัญหาการว่างงาน ผู้นำชุมชน องค์กรชุมชน บุคลากรในชุมชน ที่มีความเข้าใจ เพื่อการถ่ายทอดประชาธิปไตย มีจำนวนจำกัด,^{๗๐} การให้ข่าวสาร ข้อมูลต่างๆ ของทางราชการได้อย่างทันท่วงทีและทั่วถึง, ปัญหาเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนชนอัคริภัยอุบัติเหตุจากรถ ภายใต้นตำบล “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”^{๗๑} เป็นปรัชญานำทางให้เอื้อต่อการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารจัดการประเทศแนวใหม่ที่มุ่งสู่ประสิทธิภาพและคุณภาพ และก้าวตามโลกได้อย่างรู้เท่าทันเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและสร้างคุณค่าที่ดีในสังคมไทยบนพื้นฐานของการอนุรักษ์วัฒนธรรมและเอกลักษณ์ของความเป็นไทย จึงได้กำหนดสภาพสังคมไทยที่พึงประสงค์โดยมุ่งพัฒนาสู่ “สังคมที่เข้มแข็งและมีคุณภาพ” ด้านการผลิต การตลาด รายได้และการมีงานทำ ขาดความรู้โอกาสในการประกอบอาชีพ ขาดการรวมกลุ่มอาชีพ ขาดเงินทุนในการประกอบ

^{๖๕} สัมภาษณ์ นายมนตรี พร้อมวงศ์, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๖} สัมภาษณ์นางนารี เลหาโรจน์กุล, หัวหน้าสำนักงานปลัดนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๗} สัมภาษณ์ นางสาวธนสิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๘} สัมภาษณ์ นางสาวสนธยา กัณทวงษ์, รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเภา จังหวัดตาก, วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๖๙} สัมภาษณ์ นายธนพล แก้วโน, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเภา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๗๐} สัมภาษณ์ นายกประคอง เพียงพิมาย, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๗๑} สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี อำเภอดงแสนดิน จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

อาชีพ ขาดตลาดที่จะจำหน่ายสินค้าของกลุ่ม^{๗๒} ความรู้ทางด้านเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ปัญหาการว่างงาน^{๗๓}

๓) ด้านการศึกษาและวัฒนธรรม จากการสัมภาษณ์พบว่าปัญหาด้านการศึกษาและวัฒนธรรมส่วนใหญ่ในตำบลวังหมันสถานที่ของสถานศึกษาไม่เป็นระเบียบ สะอาดและปลอดภัยแก่เด็กนักเรียนเป็นบางโรงเรียน บุคลากรด้านการเรียนการสอนไม่เพียงพอ การประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่างๆ ของโรงเรียนยังไม่ทั่วถึง ขาดทุนทรัพย์ในการศึกษาสำหรับครอบครัวที่ยากจน สนามเด็กเล่นพร้อมอุปกรณ์ในโรงเรียนไม่เพียงพอ อุปกรณ์กีฬาในโรงเรียนไม่เพียงพอ^{๗๔} การสืบสานประเพณีและวัฒนธรรมยังไม่ครอบคลุมเป็นบางเรื่อง ขาดงบประมาณในการจัดกิจกรรมส่งเสริมการศึกษา ภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีสวนสาธารณะสำหรับประชาชนใช้เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจ, ยึดหลักความสมดุล ความพอดี สามารถสร้างคนทุกคนให้เป็นคนดี คนเก่ง พร้อมด้วยคุณธรรม จริยธรรม มีวินัย มีความรับผิดชอบ^{๗๕} มีจิตสำนึกและพึ่งตนเองได้ คนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุข อยู่ในสภาพแวดล้อมที่ดี มีเมืองและชุมชนน่าอยู่ มีระบบดี มีประสิทธิภาพ ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพ มีความเข้มแข็งและแข่งขันได้ได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสมดุลกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระบบการเมืองการปกครองโปร่งใส เป็นประชาธิปไตย ตรวจสอบได้ และมีความเป็นธรรมในสังคมไทย^{๗๖}

๔) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากการสัมภาษณ์พบว่าปัญหาด้านการศึกษาและวัฒนธรรมส่วนใหญ่ในองค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล เหตุรำคาญจากกลิ่น และปล่อยน้ำเสียเป็นบางครั้ง ประชาชนจับสัตว์ป่าและสัตว์สงวนหวงห้าม น้ำท่วมขังเน่าเหม็นเป็นบางแห่ง สารพิษตกค้างในแหล่งน้ำธรรมชาติ การตัดไม้ทำลายป่าในชุมชน^{๗๗} การใช้เครื่องมือในการจับสัตว์ โดยผิดวิธีและผิดฤดูกาล พื้นที่สีเขียวลดน้อยลง ปัญหาขาดมาปนสถานที่ถูกสุขลักษณะเป็นบางหมู่บ้าน^{๗๘} ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการรักษา

^{๗๒} สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี้ อำเภอลำสนธิ จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๗๓} สัมภาษณ์ นางสาวธนสิทธิ์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๗๔} สัมภาษณ์ นางสาวธนสิทธิ์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๗๕} สัมภาษณ์ นายเจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๗๖} สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๗๗} สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๗๘} สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำพี้ อำเภอลำสนธิ จังหวัดอุดรธานี วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

ทรัพยากรธรรมชาติ^{๗๙} ประชาชนยังขาดจิตสำนึกในการเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนร่วม สถานที่ท่องเที่ยวเสื่อมโทรมเนื่องจากขาดการบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ^{๘๐} พื้นที่บางสวนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีปัญหาน้ำท่วมขัง, ประชาชนขาดจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ^{๘๑}

ก. ผลการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค (SWOT Analysis) มาทำการวิเคราะห์การบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง ประกอบด้วยสาระสำคัญดังนี้

ข. ผลการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมภายในขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่าง

จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interviews) ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างเกี่ยวกับปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งผู้วิจัยสามารถนำมาวิเคราะห์ศักยภาพ เพื่อประเมินสถานการณ์พัฒนาตามหลัก (SWOT Analysis) มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑.๑) ผลการวิเคราะห์จุดแข็ง (S : Strength)

๑. องค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่างมีบุคลากรระดับบริหาร และระดับปฏิบัติการในส่วนงานต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลได้เป็นอย่างดี^{๘๒}

๒. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่างมีระดับการศึกษา และประสบการณ์ในการทำงานในเกณฑ์ที่สูง^{๘๓}

๓. องค์กรชาวบ้าน ได้แก่ กลุ่มอาชีพ,กลุ่มออมทรัพย์, กองทุนหมู่บ้าน, คณะกรรมการหมู่บ้านคณะกรรมการประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล องค์กรเหล่านี้ได้มีการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน^{๘๔}

๔. ผู้นำชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใส ตั้งใจในการทำงานสังคมมีความเอื้ออาทร ห่วงใย ร่วมแก้ไขปัญหาด้วยกัน^{๘๕}

^{๗๙}สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๐}สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้า อำเภทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิติ์ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๑}สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้า อำเภทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิติ์ อำเภอ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๒}สัมภาษณ์ นายจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๘๓}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพวง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๘๔}สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้า อำเภทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิติ์ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๕}สัมภาษณ์ นายดำเนิน อินทะเรื่องรุ่ง, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำฟ้า อำเภทองแสนขัน จังหวัดอุดรดิติ์ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การเงินการคลังตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยอยู่ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบัญญัติ และแนวนโยบายของรัฐบาลตลอดจนหน่วยงานตั้งแต่ระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอ^{๘๖}

๖. ช่วยกันดำเนินงานการจัดการสิ่งแวดล้อม เป็นการป้องกัน แก้ไข ฟื้นฟู รักษาและปรับปรุงพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม^{๘๗}

๗. มีการเปลี่ยนเป็นเมรุแบบใช้ไฟฟ้าหรือเมรุแบบรักษาสิ่งแวดล้อมภายใน ตำบลของตนเอง^{๘๘}

๑.๒) ผลการวิเคราะห์จุดอ่อน (W : Weakness)

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษายังน้อย^{๘๙}

๒. การให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐบาลประสิทธิภาพ เช่น การกำจัด ขยะมูลฝอย,ระบบบำบัดน้ำเสีย เหตุรำคาญกลิ่น^{๙๐}

๓. ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองยังไม่มากเท่าที่ควร

๔. ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร^{๙๑}

๕. การส่งเสริมทางด้านการประกอบอาชีพยังไม่เพียงพอ^{๙๒}

๖. งบประมาณในการบริหารจัดการด้านต่างๆ น้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณ ที่ต้องทำ

๗. ขาดการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาอาชีพอย่างเข้มแข็ง

๘. ประชากรขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม^{๙๓}

^{๘๖}สัมภาษณ์ นายเจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๗}สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปิ่น, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบล คลองกระเจง อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๘}สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสีย, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๘๙}สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๙๐}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๙๑}สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๙๒}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๙๓}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

๙. มีสถานที่ท่องเที่ยว ทั้งแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม^{๙๔}

๑๐. ขาดบุคลากรทางการศึกษา สาธารณสุข การเกษตร การปศุสัตว์ พัฒนาชุมชนและนิตกร เพื่อการปฏิบัติงานและการถ่ายโอน^{๙๕}

๑๑. การสร้างศักยภาพทรัพยากรธรรมชาติด้วยวิธีการอนุรักษ์และวิธีการบำบัด กำจัดของเสียและมลพิษ เพื่อการเอื้อประโยชน์ต่อมนุษย์แบบยั่งยืนซึ่งอยู่ภายใต้หลักการนิเวศพัฒนา

๑๒. นโยบายภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถควบคุมและไม่สามารถรักษามาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมได้^{๙๖}

๑๓. ประชาชนขาดองค์ความรู้และไม่มีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมได้อย่างต่อเนื่อง^{๙๗}

ค. ผลการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมภายนอกขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่าง

จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interviews) ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างเกี่ยวกับปัจจัยแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งผู้วิจัยสามารถนำมาวิเคราะห์ศักยภาพ เพื่อประเมินสถานการณ์พัฒนาตามหลัก (SWOT Analysis) มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๑) ผลการวิเคราะห์โอกาส (O : Opportunity)

๑. จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๙ (ฉบับชั่วคราว) ได้ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มมากขึ้น^{๙๘}

๒. จากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๕ ให้อำนาจความเป็นอิสระในการบริหารงานให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนมากขึ้น^{๙๙}

^{๙๔}สัมภาษณ์ นายเจริญ แก้วทุม, ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๙๕}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๙๖}สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๙๗}สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๙๘}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

^{๙๙}สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพ่วง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

๓. จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับปัญหาความยากจน ยาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน^{๑๐๐}

๔. หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชนให้ความร่วมมือในการทำงาน โดยเฉพาะมีส่วนร่วมในการทำประคมเพื่อวางแผนพัฒนาตำบล^{๑๐๑}

๕. พื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่เป็นที่ราบตามชายฝั่งแม่น้ำเหมาะแก่การทำเกษตร^{๑๐๒}

๖. มีแหล่งเงินทุนภายในหมู่บ้าน คือกองทุนหมู่บ้านกลุ่มออมทรัพย์และโครงการเศรษฐกิจชุมชน^{๑๐๓}

๗. ตำบล ในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว^{๑๐๔}

๘. รัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และภัยแล้งทั่วประเทศ

๙. การสร้างองค์ความรู้ให้กับเครือข่ายของภาคประชาชน กลยุทธ์การส่งเสริมการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม

๑๐. ได้มีความรู้ในการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างถูกต้องเพื่อการสร้างความเข้าใจในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น

๒.๒) ผลการวิเคราะห์อุปสรรค (T : T)

๑. อุปสรรคในการบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่าง เนื่องจากความไม่แน่นอนทางการเมืองของประเทศ

๒. หน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานยังไม่ถ่ายโอนภารกิจที่ต้องถ่ายโอนและที่ถ่ายโอนมาแล้วขาดการส่งเสริม แนะนำให้ความรู้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่ควรทำให้การเนินการขาดเอกภาพ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล^{๑๐๕}

๓. บุคลากรขาดความใส่ใจ ความเสียสละ และความร่วมมือเพื่อส่วนรวม

๔. องค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่างประสบปัญหาจากภัยธรรมชาติและสภาพพื้นที่มีลักษณะที่เป็นราบชายฝั่งแม่น้ำจึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำ^{๑๐๖}

^{๑๐๐} สัมภาษณ์ พ.อ.อ.มานพ หลั่งสลิโย, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อำเภอสามเงา จังหวัดตาก วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๐๑} สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๐๒} สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ, นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๐๓} สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๐๔} สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๐๕} สัมภาษณ์ นางสาวธนศิลป์ คำปัน, เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกระเจง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖.

๕. องค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่างมีการการพัฒนาปรับปรุง
 ภาคนโยบายของรัฐในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม และการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้
 ปฏิบัติอย่างจริงจัง^{๑๐๗}

๔.๒.๑ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

การวิจัยเรื่องนี้กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา ข้อมูลสภาพทั่วไป ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับ
 การศึกษา อาชีพ แหล่งความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน
 ยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง วิเคราะห์
 โดยการหาจำนวนและ ค่าร้อยละ (Percentage) ในแต่ละข้อ นำเสนอข้อมูลในรูปของตารางประกอบ
 คำบรรยาย ดังต่อไปนี้ รายละเอียดดังแสดงในตารางที่ ๑

ตารางที่ ๔.๖ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบ
 แบบสอบถาม จำแนกตามเพศ

(N- ๒๔๖)

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
เพศชาย	๑๓๙	๕๖.๕๐
เพศหญิง	๑๐๗	๔๓.๕๐
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๖ พบว่า ผู้บริหารส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน ๑๓๙ คน คิดเป็นร้อยละ
 ๕๖.๕๐ และเพศหญิงจำนวน ๑๐๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๕๐

ตารางที่ ๔.๗ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของ
 ผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ

(N-๒๔๖)

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
๒๐-๓๐ ปี	๙๖	๓๙.๐๓
๓๑-๔๐ ปี	๗๖	๓๐.๐๘
๔๑-๕๐ ปี	๗๔	๓๐.๐๘
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

^{๑๐๖} สัมภาษณ์ นายพรหมมา กิติ นายกองการบริหารส่วนตำบลปากดุก อำเภอหล่มสัก จังหวัด
 เพชรบูรณ์ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๖.

^{๑๐๗} สัมภาษณ์ นางอัจฉรา ปานพวง, ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากโทก อำเภอเมือง จังหวัด
 พิษณุโลก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

จากตารางที่ ๔.๗ พบว่า ช่วงอายุของผู้ตอบแบบสอบถาม ช่วงอายุตั้งแต่ ๒๐-๓๐ ปี จำนวน ๙๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๐๓ ช่วงอายุ ๓๑-๔๐ ปี จำนวน ๗๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๐๙ ช่วงอายุ ๔๑-๕๐ ปี จำนวน ๗๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๐๘

ตารางที่ ๔.๘ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามตำแหน่ง

(N-๒๔๖)

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ส.อบต	๗๗	๓๑.๓๐
ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	๖๗	๒๗.๒๔
กำนัน	๑๘	๗.๓๒
ครู	๘๔	๓๔.๑๕
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๘ พบว่า มีตำแหน่ง ของผู้ตอบแบบสอบถาม สอบต. จำนวน ๗๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๓๐ ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๖๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔ กำนัน จำนวน ๑๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๗.๓๒ ครู จำนวน ๘๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๑๕

ตารางที่ ๔.๙ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามระดับการศึกษา

(N-๒๔๖)

	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่าปริญญาตรี	๖๓	๒๕.๖๑
ปริญญาตรี	๑๔๔	๕๘.๕๔
ปริญญาโท	๓๘	๑๕.๔๕
สูงกว่าปริญญาโท	๑	๐.๔๑
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๙ พบว่า ระดับการศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถาม ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๖๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๖๑ ปริญญาตรี จำนวน ๑๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๕๔ ปริญญาโท จำนวน ๓๘ คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๔๕ สูงกว่าปริญญาโท จำนวน ๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๑

ตารางที่ ๔.๑๐ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตาม อาชีพ

(N-๒๔๖)

	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ข้าราชการประจำ	๑๒๙	๕๒.๔๔
ข้าราชการทางการเมือง	๗๒	๒๙.๒๗
ลูกจ้าง	๔๕	๑๘.๒๙
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๑๐ พบว่า มีอาชีพของผู้ตอบแบบสอบถาม ข้าราชการประจำ จำนวน ๑๒๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๔๔ ข้าราชการทางการเมือง จำนวน ๗๒ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๒๗ ลูกจ้าง จำนวน ๔๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๒๙

ตารางที่ ๔.๑๑ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตาม ระยะเวลาในการปฏิบัติงานด้านการวางแผน

(N-๒๔๖)

	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า ๑- ๕ ปี	๑๘๑	๗๓.๕๘
๖-๑๕ ปี	๓๓	๑๓.๔๑
๑๖-๒๐ ปีขึ้นไป	๓๑	๑๓.๐๑
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๑๑ พบว่า ระยะเวลาในการปฏิบัติงานด้านการวางแผน ของผู้ตอบแบบสอบถาม ต่ำกว่า ๑-๕ ปี จำนวน ๑๘๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕๘ รองลงมา ๖ – ๑๕ ปี จำนวน ๓๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๔๑ รองลงมา ๑๖-๒๐ ปี จำนวน ๓๑ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๑

ตารางที่ ๔.๑๒ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตาม ได้รับความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนจาก

(N-๒๔๖)

	จำนวน (คน)	ร้อยละ
การฝึกอบรมคู่มือการจัดทำแผนยุทธศาสตร์	๑๓๕	๕๔.๘๗
การประชุม สัมมนา การศึกษาค้นคว้าจากหนังสือ เอกสารวิชาการ	๗๖	๓๐.๙
การศึกษาค้นคว้าจาก internet	๒๒	๘.๙๔
อื่นๆ	๑๓	๕.๒๘
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๑๒ พบว่า ได้รับความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนจากของผู้ตอบแบบสอบถาม การฝึกอบรมคู่มือการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ จำนวน ๑๓๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๘๗ การประชุม สัมมนา การศึกษาค้นคว้าจากหนังสือ เอกสารวิชาการ จำนวน ๗๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๙ การการศึกษาค้นคว้าจาก internet จำนวน ๒๔๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๘.๙๔ อื่นๆ จำนวน ๑๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๕.๒๘

ตารางที่ ๔.๑๓ แสดงจำนวนและค่าร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตาม ส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

(N- ๒๔๖)

	จำนวน (คน)	ร้อยละ
เป็นผู้รับผิดชอบหลัก	๓๐	๑๒.๒๐
เป็นผู้ร่วมดำเนินการโดยได้รับการมอบหมาย	๔๗	๑๙.๑๑
ช่วยดำเนินการตามความสมัครใจ	๒๗	๑๐.๙๘
ไม่ได้ร่วมดำเนินการ	๑๔๒	๕๗.๗๒
รวม	๒๔๖	๑๐๐.๐๐

จากตารางที่ ๔.๑๓ พบว่า ส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์จากผู้ตอบแบบสอบถาม ไม่ได้ร่วมดำเนินการ ๑๔๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๗๒ เป็นผู้ร่วมดำเนินการโดยได้รับการมอบหมาย จำนวน ๔๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๑ เป็นผู้รับผิดชอบหลัก จำนวน ๓๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๐ ช่วยดำเนินการตามความสมัครใจ จำนวน ๒๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙๘

๔.๒.๒ วิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาลของผู้ตอบแบบสอบถาม

การศึกษา“ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่างตามหลักธรรมาภิบาล”โดยวิเคราะห์ คือ แนวคิดยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน หลักธรรมาภิบาล ๖ ด้าน โดยใช้การวิเคราะห์หาค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แล้วนำเสนอในรูปตารางประกอบคำบรรยาย ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ ๔.๑๔ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ทั้ง ๕ อบต. โดยรวม

(N = ๒๔๖)

ยุทธศาสตร์การพัฒนารององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง	ระดับความคิดเห็น		
	μ	σ	การแปลผล
๑. การกำหนดเป้าหมายความสำเร็จของงานที่ชัดเจน	๓.๘๘	๐.๕๖	มาก
๒. การระบุงานที่ต้องปฏิบัติชัดเจน	๓.๗๖	๐.๔๙	มาก
๓. การระบุทรัพยากร การจัดการที่เหมาะสม	๓.๘๗	๐.๓๗	มาก
๔. การกำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้องชัดเจน	๓.๘๙	๐.๓๑	มาก
๕. การทำตัวชี้วัดในการบริหารในทุกด้าน	๓.๗๖	๐.๔๙	มาก
๖. กำหนดเป็นยุทธศาสตร์	๓.๘๗	๐.๓๗	มาก
๗. นำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ	๓.๗๖	๐.๔๙	มาก
๘. ประเมินผลยุทธศาสตร์	๓.๘๗	๐.๓๗	มาก
โดยรวม	๓.๘๓	๐.๔๓	มาก

จากตารางที่ ๔.๑๔ ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเหนือตอนล่าง ทั้ง ๕ อบต. โดยรวม อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๓ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า วิเคราะห์ทรัพยากรองค์กรและความสามารถ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๙ ซึ่งอยู่ในระดับมาก ต่อมาด้าน กำหนดพันธกิจ วัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๘ อยู่ในระดับมาก รองลงมาด้านระบุโอกาสหรือภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรค, กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ และประเมินผลยุทธศาสตร์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๗ อยู่ในระดับมาก รองลงมาด้าน วิเคราะห์บริบทสิ่งแวดล้อม, ระบุจุดแข็งและจุดอ่อน, และนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๗๖ อยู่ในระดับมาก

ตารางที่ ๔.๑๕ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวม

(N = ๒๔๖)

ข้อ	ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาล	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	การแปลผล
๑	หลักนิติธรรม	๓.๗๔	๐.๗๕	มาก
๒	หลักคุณธรรม	๓.๗๖	๐.๗๐	มาก
๓	หลักความโปร่งใส	๓.๘๔	๐.๗๔	มาก
๔	หลักการมีส่วนร่วม	๓.๗๕	๐.๘๓	มาก
๕	หลักความรับผิดชอบ	๓.๗๖	๐.๗๖	มาก
๖	หลักความคุ้มค่า	๓.๘๑	๐.๗๓	มาก
	ค่าเฉลี่ยรวม	๓.๗๘	๐.๖๘	มาก

จากตารางที่ ๔.๑๕ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาลพบว่า มีค่าเฉลี่ยรวม ($\bar{X}$) = ๓.๗๘ เมื่อพิจารณาด้านความโปร่งใสมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๔) อยู่ในระดับมาก และหลักนิติธรรมมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๔) อยู่ในระดับมาก

ตารางที่ ๔.๑๖ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักนิติธรรม

(N = ๒๔๖)

ข้อ	หลักนิติธรรม	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	การแปลผล
๑	จัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติเทศบาลที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชน	๓.๖๓	๐.๘๖	มาก
๒	เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อบัญญัติต่างๆ ที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชน	๓.๗๔	๐.๙๒	มาก
๓	การปฏิบัติต่อประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการต่างๆ ของชุมชน	๓.๗๔	๐.๙๒	มาก
๔	มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การทำงานการให้บริการ และสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดยทั่วถึง	๓.๘๖	๐.๘๐	มาก
	ค่าเฉลี่ยรวม	๓.๗๔	๐.๗๕	มาก

จากตารางที่ ๔.๑๖ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรมพบว่า มีค่าเฉลี่ยรวม ($\bar{X}$) = ๓.๗๔ เมื่อพิจารณาด้านการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การทำงานการให้บริการ และสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดยทั่วถึง มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๖) อยู่ในระดับมาก และการจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติเทศบาลที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชนมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๖๓) อยู่ในระดับมาก

ตารางที่ ๔.๑๗ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง **ด้านหลักคุณธรรม**

(N = ๒๔๖)

ข้อ	หลักคุณธรรม	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	การแปลผล
๑	ผู้นำปฏิบัติตนอยู่ในศีลธรรมและกระทำความดีเป็นตัวอย่างที่ดีในชุมชน	๓.๖๘	๐.๗๘	มาก
๒.	ปลูกฝังให้บุคลากรมีมนุษยสัมพันธ์ มีความสุภาพ อ่อนโยน และมีเมตตาจิตพร้อมให้บริการแก่ประชาชน	๓.๗๖	๐.๘๓	มาก
๓	เทศบาลมีกฎวินัยให้บุคลากรมีความซื่อสัตย์สุจริตต่อหน้าที่และถื่อมั่นในศีลธรรมและจริยธรรม	๓.๗๖	๐.๘๕	มาก
๔	การปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อหรือใช้บริการอย่างความเที่ยงธรรมบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรม	๓.๘๒	๐.๗๖	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม		๓.๗๖	๐.๗๐	มาก

จากตารางที่ ๔.๑๗ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง พบว่า ด้านหลักคุณธรรมโดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยรวม ($\bar{X}$) = ๓.๗๖ เมื่อพิจารณา พบว่าการปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อหรือใช้บริการอย่างความเที่ยงธรรมบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรมมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๒) อยู่ในระดับมาก และผู้นำปฏิบัติตนอยู่ในศีลธรรมและกระทำความดีเป็นตัวอย่างที่ดีในสังคมค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๖๘) อยู่ในระดับมาก

ตารางที่ ๔.๑๘ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความโปร่งใส

(N = ๒๔๖)

ข้อ	หลักความโปร่งใส	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	แปลผล
๑	การบริหารงานกิจกรรมต่างๆ มีการสรุปเปิดเผยต่อสาธารณะ อย่างโปร่งใส	๓.๘๑	๐.๙๐	มาก
๒	การจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณ กระทำอย่างเปิดเผยและเป็นธรรมตามกฎหมายระเบียบอย่างโปร่งใส	๓.๗๒	๐.๙๐	มาก
๓	การบริหารงานของเทศบาลเน้นในหลักการบริหารประชาชนต้องมาก่อน	๓.๗๒	๐.๙๐	มาก
๔.	เปิดโอกาสให้ประชาชนและพนักงานติดตามตรวจสอบแผนงาน โครงการต่างๆ และการใช้งบประมาณ อย่างโปร่งใส	๓.๗๖	๐.๙๓	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม		๓.๘๔	๐.๗๔	มาก

จากตารางที่ ๔.๑๘ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านความโปร่งใส พบว่า มีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) = ๓.๘๔ เมื่อพิจารณาพบว่าการบริหารงานกิจกรรมต่างๆ มีการสรุปเปิดเผยต่อสาธารณะอย่างโปร่งใสมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๑) อยู่ในระดับมาก และการบริหารงานกลุ่มตัวอย่างของเทศบาลเน้นในหลักการบริหารประชาชนต้องมาก่อนมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๒) อยู่ในระดับมาก

ตารางที่ ๔.๑๙ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์
การพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักการมีส่วนร่วม

(N = ๒๔๖)

ข้อ	หลักการมีส่วนร่วม	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	การแปลผล
๑	การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อชุมชน	๓.๘๑	๐.๙๐	มาก
๒	เปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอความคิดเห็นด้านการบริหารของเทศบาล และการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล	๓.๗๒	๐.๙๐	มาก
๓	เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหาต่างๆ	๓.๗๒	๐.๙๐	มาก
๔	ประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุม โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชน	๓.๗๖	๐.๙๓	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม		๓.๗๕	๐.๘๓	มาก

จากตารางที่ ๔.๑๙ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักการมีส่วนร่วม โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$) = ๓.๗๕ เมื่อพิจารณางานแต่ละด้าน พบว่าการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อชุมชนมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๑) และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหา มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๒) รองลงมาคือประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุม โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชนมีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$ = ๓.๗๖) ตามลำดับ

ตารางที่ ๔.๒๐ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความรับผิดชอบ

(N = ๒๔๖)

	หลักความรับผิดชอบ	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	แปลผล
๑	มีความรับผิดชอบต่อการดำเนินโครงการกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ของชุมชน	๓.๗๙	๐.๘๓	มาก
๒	เอาใจใส่ต่อปัญหาของประชาชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง	๓.๗๘	๐.๘๒	มาก
๓	บุคลากรในเทศบาลมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีคุณภาพภายในระยะเวลาที่กำหนด	๓.๗๓	๐.๙๑	มาก
๔.	เทศบาลจัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรมและทั่วถึงทุกชุมชน	๓.๗๖	๐.๘๕	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม		๓.๗๖	๐.๗๖	มาก

จากตารางที่ ๔.๒๐ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$) = ๓.๗๖ เมื่อพิจารณางานแต่ละด้าน พบว่ามีความรับผิดชอบต่อการดำเนินโครงการกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ของชุมชนมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๙) และบุคลากรในเทศบาลมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีคุณภาพภายในระยะเวลาที่กำหนดมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๓) รองลงมาคือเทศบาลจัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรมและทั่วถึงทุกชุมชนมีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$ = ๓.๗๖) ตามลำดับ

ตารางที่ ๔.๒๑ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความคุ้มค่า (N = ๒๔๖)

ข้อ	หลักความคุ้มค่า	ระดับการบริหาร		
		μ	σ	การแปลผล
๑	ปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด	๓.๘๙	๐.๘๑	มาก
๒	บริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชนโดยรวมในเทศบาล	๓.๗๖	๐.๘๕	มาก
๓	การจัดอาคารสถานที่ เครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับประชาชนที่มาติดต่อให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว ทันต่อเวลา และเพียงพอ	๓.๗๖	๐.๘๑	มาก
๔	การจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ ให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าแก่ประชาชน	๓.๘๓	๐.๘๕	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม		๓.๘๑	๐.๗๓	มาก

จากตารางที่ ๔.๒๑ ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความคุ้มค่า โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$) = ๓.๘๑ เมื่อพิจารณางานแต่ละด้าน พบว่าปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๙) และบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชนโดยรวมในเทศบาลมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๖) รองลงมาคือการจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ ให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าแก่ประชาชนมีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$ = ๓.๘๓) ตามลำดับ

ดังนั้นการกระจายอำนาจการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจ หน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบที่มีความหลากหลาย ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว แผนพัฒนาสามปี และแผนการดำเนินงาน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและเป็นกรอบในการจัดตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สรุป งานวิจัยเชิงปริมาณ ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ดังนี้

ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเหนือตอนล่าง ทั้ง ๕ อบต. โดยรวม อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๓ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า วิเคราะห์ทรัพยากรองค์กรและความสามารถ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๙ ซึ่งอยู่ในระดับมาก ต่อมาด้าน กำหนดพันธกิจ วัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ

๓.๘๘ อยู่ในระดับมาก รองลงมาด้านระบุโอกาสหรือภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรค, กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ และประเมินผลยุทธศาสตร์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๘๗ อยู่ในระดับมาก รองลงมาด้านวิเคราะห์บริบทสิ่งแวดล้อม, ระบุจุดแข็งและจุดอ่อน, และนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓.๗๖ อยู่ในระดับมาก และความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาลพบว่า มีค่าเฉลี่ยรวม ($\bar{X}$) = ๓.๗๘ เมื่อพิจารณาด้านความโปร่งใสมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๔) อยู่ในระดับมาก และหลักนิติธรรมมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๔) อยู่ในระดับมาก

ความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรมพบว่า มีค่าเฉลี่ยรวม ($\bar{X}$) = ๓.๗๔ เมื่อพิจารณาด้านการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การทำงานการให้บริการ และสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดยทั่วถึง มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๖) อยู่ในระดับมาก และการจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติเทศบาลที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชนมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๖๓) อยู่ในระดับมาก และความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง พบว่าด้านหลักคุณธรรมโดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยรวม ($\bar{X}$) = ๓.๗๖ เมื่อพิจารณา พบว่าการปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อหรือใช้บริการอย่างความเที่ยงธรรมบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรมมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๒) อยู่ในระดับมาก และผู้นำปฏิบัติตนอยู่ในศีลธรรมและกระทำตนเป็นตัวอย่างที่ดีในสังคมค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๖๘) อยู่ในระดับมาก

และความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านความโปร่งใส พบว่า มีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) = ๓.๘๔ เมื่อพิจารณา พบว่าการบริหารงานกิจกรรมต่างๆ มีการสรุปเปิดเผยต่อสาธารณะอย่างโปร่งใสมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๑) อยู่ในระดับมาก เน้นในหลักการบริการประชาชนต้องมาก่อนมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๒) อยู่ในระดับมาก และความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักการมีส่วนร่วม โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$) = ๓.๗๕ เมื่อพิจารณา งานแต่ละด้าน พบว่าการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อชุมชนมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๑) และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหาที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๒) รองลงมาคือประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุม โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชนมีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$ = ๓.๗๖) ตามลำดับ

และความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$) = ๓.๗๖ เมื่อพิจารณางานแต่ละด้าน พบว่ามีความรับผิดชอบต่อการดำเนินโครงการกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ของชุมชนมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๙) และบุคลากรใน อบต. มีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีคุณภาพภายในระยะเวลาที่กำหนดมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X}$ = ๓.๗๓) รองลงมาคือ อบต. จัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรมและทั่วถึงทุกชุมชนมีค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$ = ๓.๗๖) ตามลำดับ และความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ด้านหลักความคุ้มค่า โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$) = ๓.๘๑ เมื่อพิจารณางานแต่ละด้าน พบว่าปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดมีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($\bar{X}$ = ๓.๘๙)

และบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชนโดยรวมในเทศบาลมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($\bar{X} = 3.76$) รองลงมาคือการจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ ให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าแก่ประชาชนมีค่าเฉลี่ย ($\bar{X} = 3.83$) ตามลำดับ

๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

เมื่อวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอกแล้ว ผู้วิจัยจึงสังเคราะห์ความสำคัญและระดับการประเมินของ SWOT ด้วยตนเอง โดยแบ่งออกเป็น ๕ ช่อง ได้แก่ ๑ คือ ปัจจัยเชิงกลยุทธ์ภายใน ๒ คือ น้ำหนักความสำคัญของปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ รวมกันทุกด้านไม่เกิน ๑.๐๐, ๓ คือ คะแนน ได้แก่ คะแนนการปฏิบัติการ, ๔ คือ ช่องน้ำหนัก x ช่องคะแนน และ ๕ คือ ข้อพิจารณา

ตารางที่ ๔.๒๒ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน

จุดแข็ง	๑	๒	๓	๔	๕
๑. องค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างมีบุคลากรระดับบริหารและระดับปฏิบัติการในส่วนงานต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลได้เป็นอย่างดี	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	บุคลากรระดับบริหารและระดับปฏิบัติการในส่วนงานต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	
๒. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างมีระดับการศึกษาและประสบการณ์ในการทำงานในเกณฑ์ที่สูง	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	บุคลากรมีระดับการศึกษาและประสบการณ์ในการทำงานในเกณฑ์ที่สูง	

ตารางที่ ๔.๒๒ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (ต่อ)

จุดแข็ง	๑	๒	๓	๔	๕
๓. องค์กรชาวบ้าน ได้แก่ กลุ่มอาชีพ,กลุ่มออมทรัพย์, กองทุนหมู่บ้าน,คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล องค์กรเหล่านี้ได้มีการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	มีการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน	
๔. ผู้นำชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสตั้งใจในการทำงาน สังคมมีความเอื้ออาทร ห่วงใย ร่วมแก้ไขปัญหาด้วยกัน	๐.๐๖	๕	๐.๓๐	มีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสตั้งใจในการทำงาน	
๕. องค์การบริหารส่วนตำบลมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การเงินการคลังตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยอยู่ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบัญญัติและแนวนโยบายของรัฐบาลตลอดจนหน่วยงานตั้งแต่ระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอ	๐.๐๔	๓	๐.๑๒	มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การเงินการคลังตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยอยู่ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบัญญัติและแนวนโยบายของรัฐบาล	
๖. องค์การบริหารส่วนตำบลช่วยกันดำเนินงานการจัดการสิ่งแวดล้อม เป็นการป้องกันแก้ไข ฟื้นฟู รักษาและปรับปรุงพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม	๐.๐๗	๕	๐.๓๕	มีส่วนร่วมการจัดการสิ่งแวดล้อม	
๗. มีการเปลี่ยนเป็นเมรุแบบใช้ไฟฟ้าหรือเมรุแบบรักษาสิ่งแวดล้อมภายในตำบลของตนเอง	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	มีการเปลี่ยนเป็นเมรุแบบใช้ไฟฟ้าหรือเมรุแบบรักษาสิ่งแวดล้อมภายในตำบลของตนเอง	

ตารางที่ ๔.๒๒ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (ต่อ)

จุดอ่อน	๑	๒	๓	๔	๕
๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษายังน้อย	๐.๐๖	๕	๐.๓๐	ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษา	
๒. การให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐบาลประสิทธิภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย,ระบบบำบัดน้ำเสีย เหตุรำคาญกลิ่น	๐.๐๖	๕	๐.๓๐	ส่งเสริมพัฒนาการให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐบาลประสิทธิภาพ	
๓. ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองยังไม่มากเท่าที่ควร	๐.๐๕	๔	๐.๒๐	ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง	
๔. ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร	๐.๐๘	๕	๐.๔๐	เร่งหาตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร	
๕. การส่งเสริมทางด้านการประกอบอาชีพยังไม่เพียงพอ	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	ส่งเสริมทางด้านการประกอบอาชีพ	
๖. งบประมาณในการบริหารจัดการด้านต่างๆ น้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ต้องทำ	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	จัดสรรงบประมาณในการบริหาร	
๗. ขาดการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาอาชีพอย่างเข้มแข็ง	๐.๐๖	๕	๐.๓๐	รวมกลุ่มเพื่อพัฒนาอาชีพ	
๘. ประชากรขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๐.๐๘	๕	๐.๔๐	สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๙. ขาดบุคลากรทางด้านการศึกษาสาธารณสุข การเกษตร การปศุสัตว์ พัฒนาชุมชนและนิติกร เพื่อการปฏิบัติงานและการถ่ายโอน	๐.๐๕	๓	๐.๒๕	พัฒนาบุคลากรทางด้านการศึกษาสาธารณสุข การเกษตร การปศุสัตว์ พัฒนาชุมชนและนิติกร	

ตารางที่ ๔.๒๒ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (ต่อ)

จุดอ่อน	๑	๒	๓	๔	๕
๑๑. นโยบายภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถควบคุมและไม่สามารถรักษามาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมได้	๐.๐๕	๓	๐.๑๕	กำหนดนโยบาย มาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อม	
๑๒. ประชาชนขาดองค์ความรู้และไม่มีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมได้อย่างต่อเนื่อง	๐.๐๔	๕	๐.๒๐	ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง	
รวม	๑.๐๐		๔.๗๗		

สรุปได้ว่า จากการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ทั้งจุดอ่อนและจุดแข็งของปัจจัยแวดล้อมภายในขององค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง พบว่า อยู่ในระดับมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๗๗ แสดงให้เห็นว่าการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่างมีศักยภาพในการบริหาร รวมถึงการปฏิบัติการในส่วนงานต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล อยู่ในระดับที่น่าพอใจ ในส่วนของจุดอ่อนนั้นสามารถแก้ไขได้

- หมายเหตุ
๑. ปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ภายใน
 ๒. น้ำหนัก
 ๓. คะแนน
 ๔. น้ำหนัก x คะแนน
 ๕. ข้อพิจารณา

เมื่อวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอกแล้ว ผู้วิจัยจึงสังเคราะห์ความสำคัญและระดับการประเมินของ SWOT ด้วยตนเอง โดยแบ่งออกเป็น ๕ ช่อง ได้แก่ ๑ คือ ปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ภายนอก ๒ คือ น้ำหนักความสำคัญของปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ รวมกันทุกด้านไม่เกิน ๑.๐๐, ๓ คือ คะแนน ได้แก่ คะแนนการปฏิบัติการ, ๔ คือ ช่องน้ำหนัก x ช่องคะแนน และ ๕ คือ ข้อพิจารณา

ตารางที่ ๔.๒๓ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

โอกาส	๑	๒	๓	๔		๕
๑. จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๔๙ (ฉบับชั่วคราว) ได้ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มมากขึ้น	๐.๐๘	๕	๐.๒๐	การให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน		
๒. จากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๕ ให้อำนาจความเป็นอิสระในการบริหารงานให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนมากขึ้น	๐.๐๖	๕	๐.๓๐	การให้อำนาจความเป็นอิสระในการบริหารงาน		
๓. จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับปัญหาความยากจน ยาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน	๐.๐๘	๕	๐.๔๐	มีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจ		
๔. หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชนให้ความร่วมมือในการทำงานโดยเฉพาะมีส่วนร่วมในการทำประชาคมเพื่อวางแผนพัฒนาตำบล	๐.๐๘	๕	๐.๔๐	หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชนให้ความร่วมมือในการวางแผนพัฒนาตำบล		

ตารางที่ ๔.๒๓ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (ต่อ)

โอกาส	๑	๒	๓	๔	๕
๕. พื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่เป็นที่ราบตามชายฝั่งแม่น้ำเหมาะแก่การทำการเกษตร	๐.๐๘	๕	๐.๔๐	พื้นที่เหมาะแก่การทำการเกษตร	
๖. มีแหล่งเงินทุนภายในหมู่บ้านคือกองทุนหมู่บ้านกลุ่มออมทรัพย์และโครงการเศรษฐกิจชุมชน	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	มีแหล่งเงินทุนภายในหมู่บ้าน	
๗. ตำบล ในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว	๐.๐๗	๕	๐.๓๕	มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว	
๘. รัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และภัยแล้งทั่วประเทศ	๐.๐๕	๔	๐.๒๕	มีนโยบายให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และภัยแล้ง	
๙. การสร้างองค์ความรู้ให้กับเครือข่ายของภาคประชาชน กลยุทธ์การส่งเสริมการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม	๐.๐๗	๕	๐.๓๕	มีการส่งเสริมการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม	
๑๐. ได้มีความรู้ในการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างถูกต้องเพื่อการสร้างความเข้าใจในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมมากขึ้น	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	มีความรู้ในการจัดการสิ่งแวดล้อม	

ตารางที่ ๔.๒๓ ตารางการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (ต่อ)

อุปสรรค	๑	๒	๓	๔	๕
๑. อุปสรรคในการบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่าง เนื่องจากความไม่แน่นอนทางการเมืองของประเทศ	๐.๐๕	๕	๐.๒๕	เนื่องจากความไม่แน่นอนทางการเมืองของประเทศ	
๒. หน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานยังไม่ถ่ายโอนภารกิจที่ต้องถ่ายโอนและที่ถ่ายโอนมาแล้วขาดการส่งเสริม แนะนำให้ความรู้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่ควรทำให้การดำเนินการขาดเอกภาพประสิทธิภาพ และประสิทธิผล	๐.๐๖	๕	๐.๓๐	หน่วยงานภาครัฐต้องมีการถ่ายโอนภารกิจและสร้างเอกภาพในการดำเนินงาน	
๓. บุคลากรขาดความใส่ใจ ความเสียสละ และความร่วมมือเพื่อส่วนรวม	๐.๐๘	๕	๐.๔๐	สร้างจิตสำนึกบุคลากร	
๔. องค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างประสบปัญหาจากภัยธรรมชาติและสภาพพื้นที่มีลักษณะที่เป็นราบชายฝั่งแม่น้ำจึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำ	๐.๐๗	๕	๐.๓๕	ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติ	
๕. องค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างมีการพัฒนาปรับปรุงภาคนโยบายของรัฐในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติอย่างจริงจัง	๐.๐๗	๕	๐.๓๕	ดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม	
รวม	๑.๐๐		๔.๙๕		

สรุปได้ว่า จากการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก ทั้งโอกาสและอุปสรรคของปัจจัยแวดล้อมภายนอกขององค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง พบว่า อยู่ในระดับมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๔.๗๗ แสดงให้เห็นว่าการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่างมีศักยภาพในการบริหาร รวมถึงการปฏิบัติการในส่วนงานต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล อยู่ในระดับที่น่าพอใจ ในส่วนของจุดอ่อนนั้นสามารถแก้ไขได้

- หมายเหตุ
๑. ปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ภายใน
 ๒. น้ำหนัก
 ๓. คะแนน
 ๔. น้ำหนัก x คะแนน
 ๕. ข้อพิจารณา

ตารางที่ ๔.๒๓ จากการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (ต่อ)

	จุดแข็ง (S)	จุดอ่อน (W)
	๑. องค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างมีบุคลากรระดับบริหารและระดับปฏิบัติการในส่วนงานต่างๆ และบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลได้เป็นอย่างดี ๒. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่างมีระดับการศึกษาและประสบการณ์ในการทำงานในเกณฑ์ที่สูง ๓. องค์กรชาวบ้าน ได้แก่ กลุ่มอาชีพ,กลุ่มออมทรัพย์, กองทุนหมู่บ้าน, คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล องค์กรเหล่านี้ได้มีการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับชุมชน ๔. ผู้นำชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีคุณธรรมซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสตั้งใจในการทำงานสังคมมีความเอื้ออาทร ห่วงใย ร่วมแก้ไขปัญหาด้วยกัน ๕. องค์การบริหารส่วนตำบลช่วยกันดำเนินงานการจัดการสิ่งแวดล้อมเป็นการป้องกัน แก้ไข ฟื้นฟู รักษา และปรับปรุงพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม	๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษายังน้อย ๒. การให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐขาดประสิทธิภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย,ระบบบำบัดน้ำเสีย เหตุ ร้าคาญกลืน ๓. ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร ๔. ขาดการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาอาชีพอย่าง เข้มแข็ง ๕. ประชากรขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

ตารางที่ ๔.๒๓ จากการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (ต่อ)

โอกาส (O)	ยุทธศาสตร์(SO)	ยุทธศาสตร์(WO)
๑. จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๔๙ (ฉบับชั่วคราว) ได้ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มมากขึ้น ๒. จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับปัญหาความยากจน ยาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน ๓. หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชนให้ความร่วมมือในการดำเนินงานโดยเฉพาะมีส่วนร่วมในการทำประชาคมเพื่อวางแผนพัฒนาตำบล ๔. พื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่เป็นที่ราบตามชายฝั่งแม่น้ำเหมาะแก่การทำการเกษตร ๕. ตำบล ในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว	๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ๒. สนับสนุนให้มีการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหายาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๓. ส่งเสริมการร่วมมือกับคณะกรรมการประชาคมระดับหมู่บ้านและระดับตำบล ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล ๔. ส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรอินทรีย์ ๕. ส่งเสริมการพัฒนาและปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยว และสิ่งแวดล้อม	๑. สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต ๒. การพัฒนาความมั่นคงในการดำรงชีวิตของประชาชน ๓. ส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และจัดให้มีสถานที่จำหน่ายสินค้า ๔. ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจชุมชน ๕. ส่งเสริม สนับสนุน สร้างจิตสำนึกและตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตารางที่ ๔.๒๓ จากการสังเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (ต่อ)

อุปสรรค(T)	ยุทธศาสตร์(ST)	ยุทธศาสตร์(WT)
๑. อุปสรรคในการบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเหนือตอนล่าง เนื่องจากความไม่แน่นอนทางการเมืองของประเทศ ๒. หน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานยังไม่ถ่ายโอนภารกิจที่ต้องถ่ายโอนและที่ถ่ายโอนมาแล้วขาดการส่งเสริมแนะนำให้ความรู้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่ควรทำให้การดำเนินงานขาดเอกภาพประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ๓. บุคลากรขาดความใส่ใจ ความเสียสละ และความร่วมมือเพื่อส่วนรวม ๔. องค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างประสบปัญหาจากภัยธรรมชาติและสภาพพื้นที่มีลักษณะที่เป็นราบชายฝั่งแม่น้ำจึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำ ๕. องค์การบริหารส่วนตำบลภาคเหนือตอนล่างมีการพัฒนาปรับปรุงภาคนโยบายของรัฐในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม และการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติอย่างจริงจัง	๑. การพัฒนาความรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง ตามระบอบประชาธิปไตย ๒. ส่งเสริมการเรียนรู้ การฝึกอบรม และการศึกษาดูงานเพื่อพัฒนาบุคลากรผู้นำกลุ่ม องค์กรตลอดจนประชาชนในเขตตำบล ๓. สร้างจิตสำนึก ความร่วมมือเพื่อส่วนรวมให้กับองค์กรชาวบ้าน ๔. ส่งเสริมความรู้ สร้างความตระหนักและจิตสำนึกของในด้าน การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ๕. สำรวจ พัฒนา ดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้และแหล่งน้ำ	๑. ส่งเสริมการเผยแผ่ความรู้ด้านการเมือง การปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒. จัดตั้งและส่งเสริมการกำจัดขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวมครบวงจร ๓. ส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และจัดให้มีสถานที่จำหน่ายสินค้า ๔. ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจชุมชน ๕. อนุรักษ์ ปั่นฟู ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากการค้นพบยุทธศาสตร์ในการวิเคราะห์ SWOT ดังกล่าวข้างต้น ผู้วิจัยได้นำมากำหนดเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ กล่าวคือ โดยปกติยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งที่ทำการศึกษาก็จะมีปรากฏอยู่ในแผนยุทธศาสตร์ของแต่ละแห่งอยู่แล้ว แต่ผู้วิจัยได้เพิ่มมุมมองโดยการใช้หลักกรรมทางพระพุทธศาสนาไปการในระดับการนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติให้เกิดการบริหารที่มีความชัดเจนและมีแนวปฏิบัติที่หลากหลายดังตารางที่ ๔.๒๒

ตาราง ๔.๒๔ แสดงยุทธศาสตร์ตามหลักธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางปฏิบัติแบบตามหลักธรรมาภิบาล
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบล ด้านหลักนิติธรรม	๑. ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักนิติธรรมเพื่อให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล มีคุณภาพ มีความรู้ และความสามารถ ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสม
	๒. อบรมเชิงปฏิบัติการในการสร้างความเป็นธรรม
	๓. โครงการฝึกอบรมศึกษาดูงานหน่วยงานอื่นๆ ที่ได้รับรางวัลธรรมาภิบาล
	๔. ส่งเสริมการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การทำงาน การให้บริการ และสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดยทั่วถึง
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบล ด้านหลักคุณธรรม	๑. สนับสนุนให้มีการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิชอบ
	๒. ปลุกฝังให้บุคลากรมีมนุษยสัมพันธ์ มีความสุภาพอ่อนโยน และมีไมตรีจิตพร้อมให้บริการแก่ประชาชน
	๓. การปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อหรือใช้บริการอย่างความเที่ยงธรรมบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรม
	๔. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ และประชาชน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความโปร่งใส	๑. ส่งเสริมการบริหารงานกิจกรรมต่างๆ มีการสรุปเปิดเผยต่อสาธารณะ อย่างโปร่งใส
	๒. ส่งเสริมการร่วมมือกับคณะกรรมการ ประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล
	๓. ส่งเสริมให้มีกิจกรรม อบรม บุคลากรในการทำงานด้วยความโปร่งใส ไม่ทุจริต
	๔. เปิดโอกาสให้ประชาชนและพนักงานติดตาม ตรวจสอบแผนงาน โครงการต่างๆ และการใช้งบประมาณ อย่างโปร่งใส

ตาราง ๔.๒๔ แสดงยุทธศาสตร์ตามหลักธรรมาภิบาล (ต่อ)

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางปฏิบัติแบบตามหลักธรรมาภิบาล
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการมีส่วนร่วม	๑. การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อชุมชน
	๒. เปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอความคิดเห็นด้านการบริหารของเทศบาล และการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล
	๓. เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหาต่างๆ
	๔. ส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุม โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชน
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความรับผิดชอบ	๑. สนับสนุนให้บุคลากรมีความรับผิดชอบต่อการดำเนินโครงการกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ของชุมชน
	๒. ปลุกฝังให้บุคลากรเอาใจใส่ต่อปัญหาของประชาชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง
	๓. สนับสนุนให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีคุณภาพภายในระยะเวลาที่กำหนด
	๔. สนับสนุนการจัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรมและทั่วถึงทุกชุมชน
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความคุ้มค่า	๑. ส่งเสริมปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด
	๒. ส่งเสริมบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน
	๓. ส่งเสริม อบรมบุคลากรให้รู้จักการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า
	๔. การจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ ให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าแก่ประชาชน

๔.๑.๘ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาล

จากการวิเคราะห์ (SWOT Analysis) ผู้วิจัยค้นพบยุทธศาสตร์การพัฒนาตามหลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งเสนอแนวปฏิบัติที่จะนำไปกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักนิติธรรม แนวทางปฏิบัติตามหลักนิติธรรม

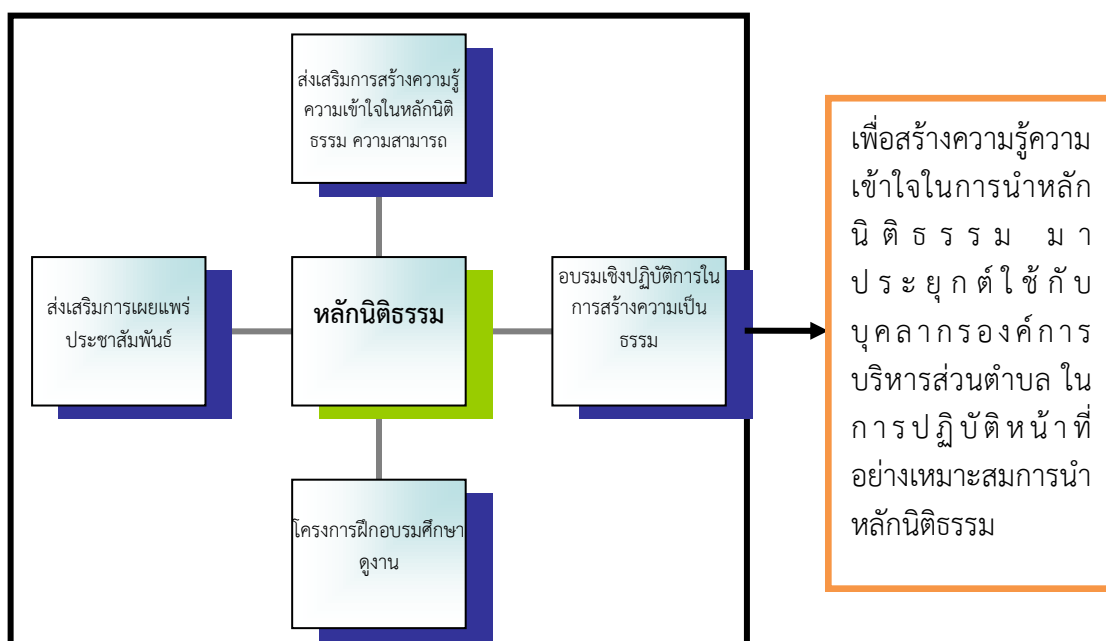
๑. ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักนิติธรรมเพื่อให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลมีคุณภาพ มีความรู้ และความสามารถ ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสม

๒. อบรมเชิงปฏิบัติการในการสร้างความเป็นธรรม เพื่อสร้างแรงจูงในการนำหลักนิติธรรมมาใช้ในการบริหารงาน

๓. โครงการฝึกอบรมศึกษาดูงานหน่วยงานอื่นๆ ที่ได้รับรางวัลธรรมาภิบาล

๔. ส่งเสริมการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การทำงานการให้บริการ และสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดยทั่วถึง

ตัวชี้วัด : เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักนิติธรรม มาประยุกต์ใช้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสมการนำหลักนิติธรรม



แผนภาพที่ ๔.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักนิติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักคุณธรรม
แนวทางปฏิบัติตามด้านหลักคุณธรรม

๑. สนับสนุนให้มีการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหายาเสพติดและการทุจริตและประพฤติมิ

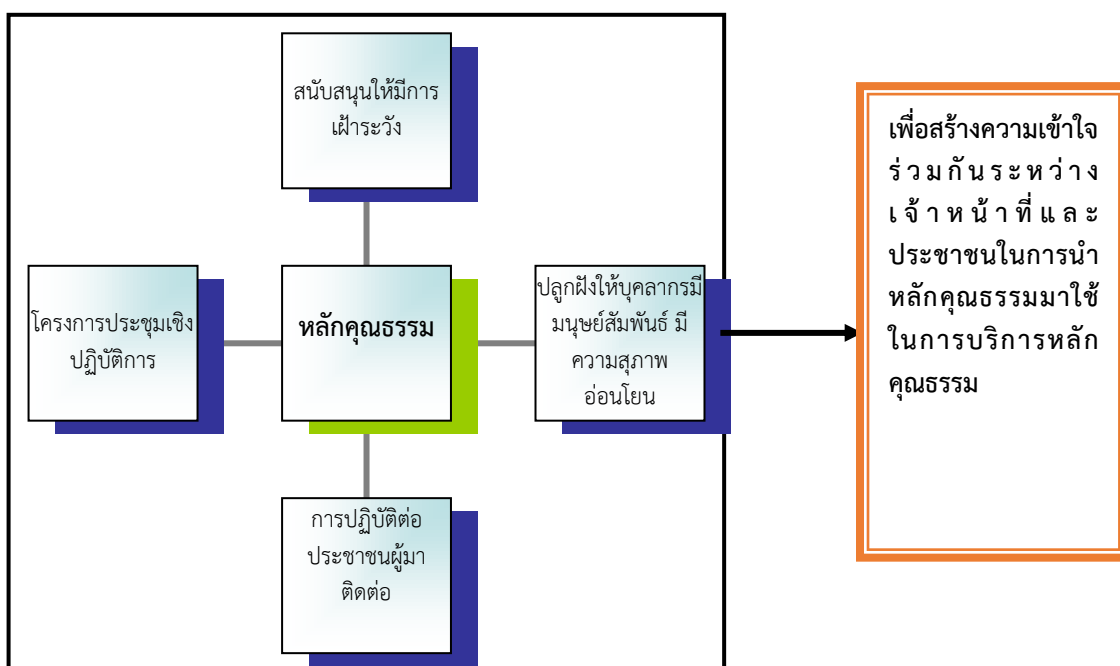
ชอบ

๒. ปลุกฝังให้บุคลากรมีมนุษยสัมพันธ์ มีความสุภาพอ่อนโยน และมีเมตตาริจิตพร้อมให้บริการแก่ประชาชน อบรมการสร้างความเป็นธรรมในงานสนับสนุน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการสนับสนุน

๓. การปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อหรือใช้บริการอย่างความเที่ยงธรรมบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรม

๔. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ และประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่และประชาชนในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริการ

ตัวชี้วัด : เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่และประชาชนในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริการหลักคุณธรรม



แผนภาพที่ ๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักคุณธรรม
 แนวทางปฏิบัติตามหลักคุณธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความโปร่งใส แนวทางปฏิบัติตามหลักความโปร่งใส

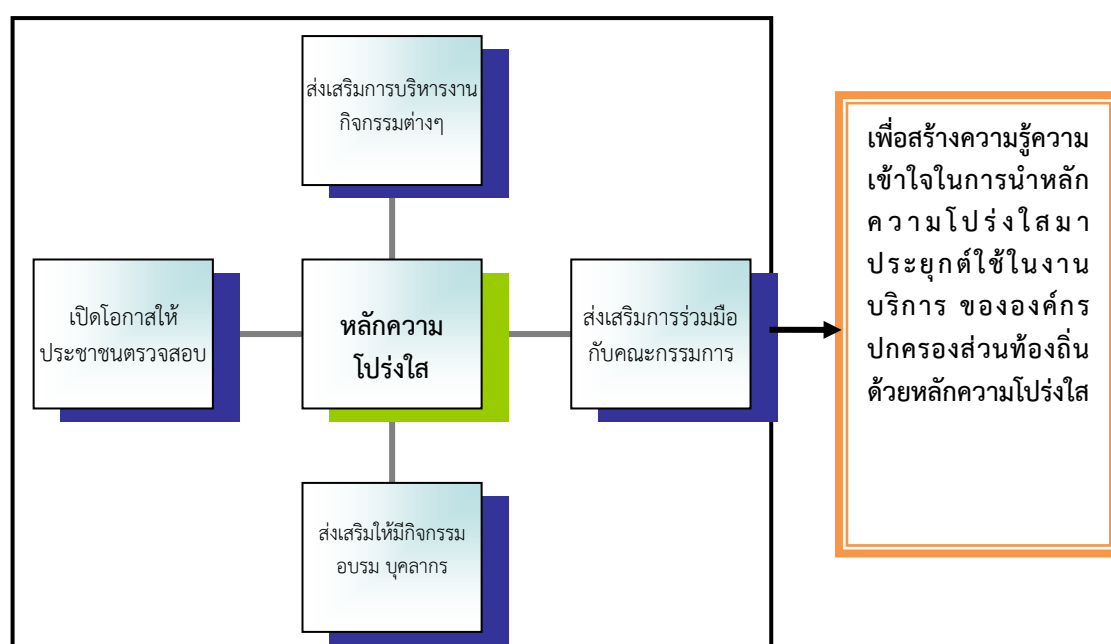
๑. ส่งเสริมการบริหารงานกิจกรรมต่างๆ มีการสรุปเปิดเผยต่อสาธารณะ อย่างโปร่งใส เพื่อให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างมีคุณภาพ มีความรู้ และความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสม

๒. ส่งเสริมการร่วมมือกับคณะกรรมการประชาคมระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักความโปร่งใสมาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่

๓. ส่งเสริมให้มีกิจกรรม อบรม บุคลากรในการทำงานด้วยความโปร่งใส ไม่ทุจริต เพื่อสร้างแรงจูงในการนำหลักความโปร่งใสมาใช้ในการบริหารงาน

๔. เปิดโอกาสให้ประชาชนและพนักงานติดตามตรวจสอบแผนงาน โครงการต่างๆ และการใช้งบประมาณ อย่างโปร่งใส

ตัวชี้วัด : เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักความโปร่งใสมาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหลักความโปร่งใส



แผนภาพที่ ๔.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความโปร่งใส
แนวทางปฏิบัติตามหลักความโปร่งใส

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการมีส่วนร่วม

แนวทางปฏิบัติตามการมีส่วนร่วม

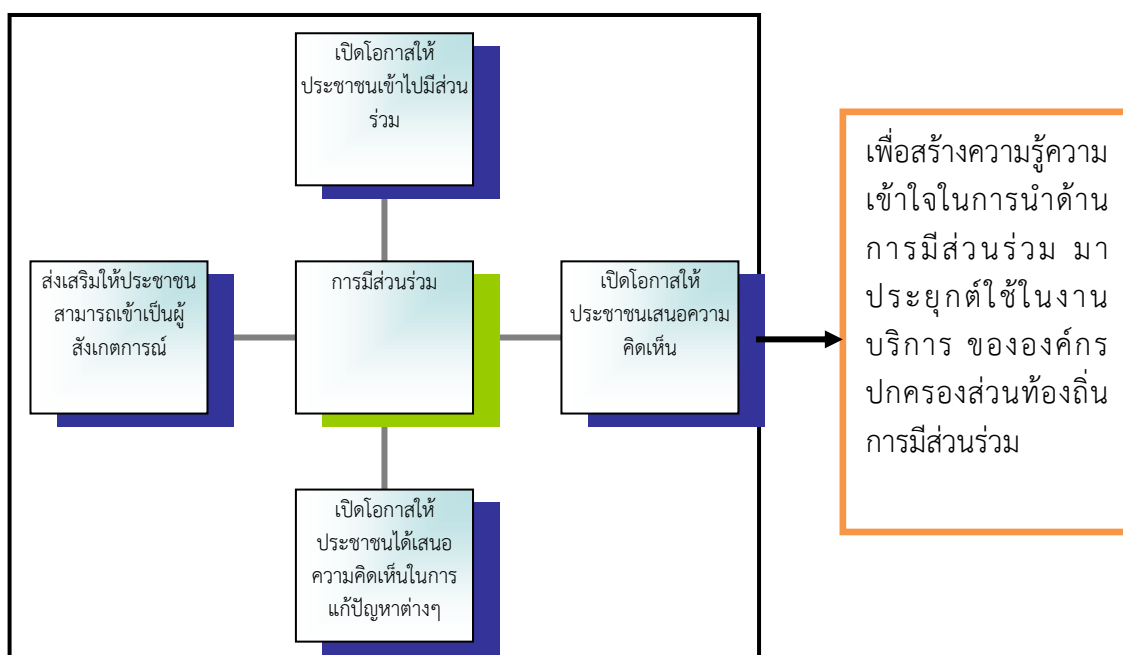
๑. การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อชุมชน เพื่อความสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ร่วมกันของบุคลากรและประชาชนในการพัฒนาชุมชนอย่างต่อเนื่อง

๒. เปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอความคิดเห็นด้านการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล และการจัดทำแผนพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล

๓. เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหาต่างๆ โครงการแลกเปลี่ยนความรู้ ในการบริหารชุมชนร่วมกัน

๔. ส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุม โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชน

ตัวชี้วัด : เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านการมีส่วนร่วม มาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการมีส่วนร่วม



แผนภาพที่ ๔.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความโปร่งใส
แนวทางปฏิบัติตามการมีส่วนร่วม

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความรับผิดชอบต่อ

แนวทางปฏิบัติตามหลักความรับผิดชอบต่อ

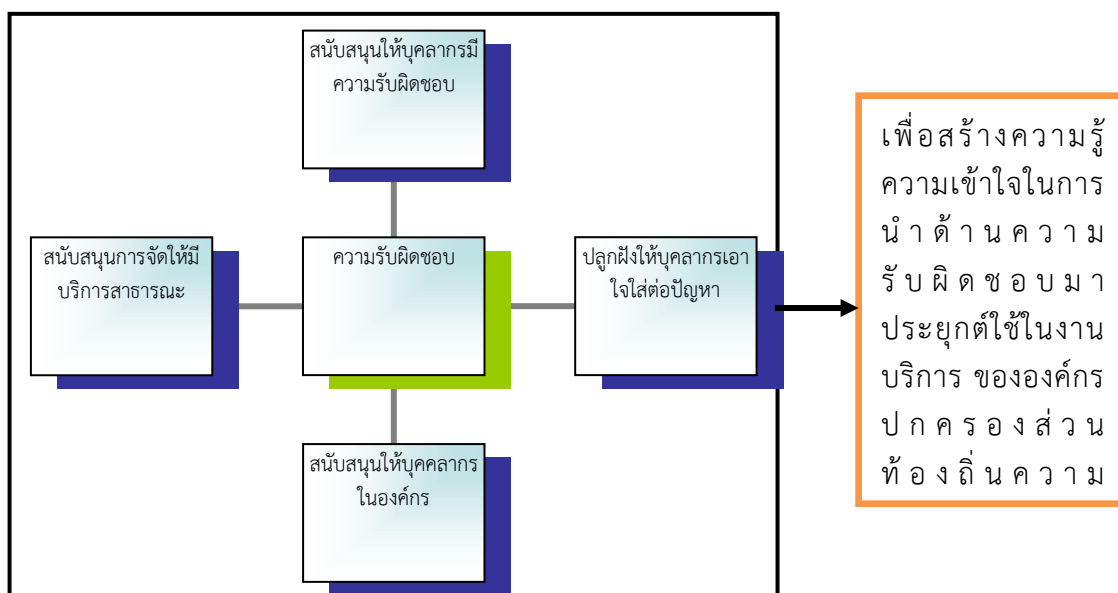
๑. สนับสนุนให้บุคลากรมีความรับผิดชอบต่อการดำเนินโครงการกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ของชุมชน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักการมีส่วนร่วมในการบริการชุมชน

๒. ปลุกฝังให้บุคลากรเอาใจใส่ต่อปัญหาของประชาชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหาการบริการ ทั้งผู้ให้ และ ผู้รับบริการเพื่อให้เกิดการบริการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓. สนับสนุนให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีคุณภาพภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ในงานบริการด้านต่างๆ เพื่อความรวดเร็วในการบริการ

๔. สนับสนุนการจัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพเป็นธรรมและทั่วถึงทุกชุมชน เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักการมีส่วนร่วมมาประยุกต์ใช้ในการประสานงาน หน่วยงาน ต่างๆ ในชุมชน เพื่อให้การบริการ การบริหาร กิจกรรม และโครงการต่างๆ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และเกิดประสิทธิผล

ตัวชี้วัด : เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านความรับผิดชอบต่อ มาประยุกต์ใช้ในงาน บริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นความรับผิดชอบต่อ



แผนภาพที่ ๔.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความรับผิดชอบต่อแนวทางปฏิบัติตามหลักความรับผิดชอบต่อ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความคุ้มค่า
แนวทางปฏิบัติตามหลักความคุ้มค่า

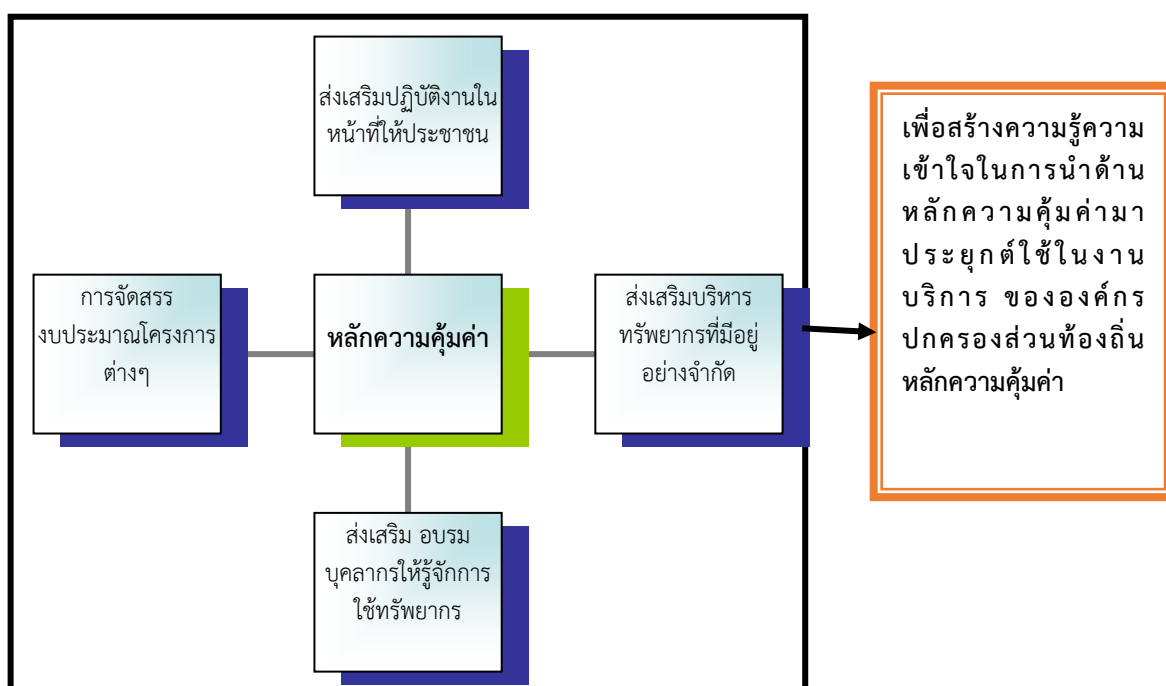
๑. ส่งเสริมปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด เพื่อสร้างความรับผิดชอบร่วมกันของบุคลากรและประชาชน การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ส่งเสริมบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ในงานบริหารโครงการ กิจกรรมต่างๆ ด้วยหลักความรับผิดชอบต่อ พร้อมทั้งรับทราบปัญหา และเป็นพื้นที่ในแลกเปลี่ยนความคิดของเยาวชน

๓. ส่งเสริม อบรมบุคลากรให้รู้จักการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า เพื่อสร้างความรับผิดชอบร่วมกันของบุคลากร ประชาชน เยาวชน และหน่วยงานต่างๆ ในปฏิบัติงานร่วมกัน

๔. การจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ ให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าแก่ประชาชน

ตัวชี้วัด : เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านหลักความคุ้มค่ามาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลักความคุ้มค่า



แผนภาพที่ ๔.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความคุ้มค่า
แนวทางปฏิบัติตามหลักความคุ้มค่า

๔.๔ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย

จากการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนางค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่างโดยผู้วิจัยได้ศึกษาในประเด็นเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลที่สอดคล้องกับการพัฒนางค์กรและการนำเสนอการพัฒนางค์กรสามารถสรุปเป็นองค์ความรู้ได้ดังนี้

องค์ประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาคเหนือตอนล่าง กำหนดเป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์การจัดการ การกำหนดวิธีการ หรือกระบวนการในการปฏิบัติ บทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานของบุคลากรและหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีการวัดและประเมินผล ประกอบด้วยดังนี้ ๑. การรวบรวมข้อมูลและปัญหา ๒. การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์ การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน ๓. การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น ๔. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ๕. การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น ๖. การกำหนดยุทธศาสตร์ และบูรณาการแนวทางการพัฒนา ๗. การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น ๘. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนาตามหลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งเสนอแนวปฏิบัติที่จะนำไปกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักนิติธรรม แนวทางปฏิบัติตามหลักนิติธรรม ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักนิติธรรมเพื่อให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลมีคุณภาพ มีความรู้ และความสามารถ ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสม อบรมเชิงปฏิบัติการในการสร้างความเป็นธรรม เพื่อสร้างแรงจูงใจในการนำหลักนิติธรรมมาใช้ในการบริหารงาน โครงการฝึกอบรมศึกษาดูงานหน่วยงานอื่นๆ ที่ได้รับรางวัลธรรมาภิบาล ส่งเสริมการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การทำงานการให้บริการ และสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดยทั่วถึง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักนิติธรรม มาประยุกต์ใช้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสมการนำหลักนิติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักคุณธรรม แนวทางปฏิบัติตามหลักคุณธรรม สนับสนุนให้มีการเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหาหาเสถียรและการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปลุกฝังให้บุคลากรมีมนุษยสัมพันธ์ มีความสุภาพอ่อนโยน และมีเมตตาจิต พร้อมให้บริการแก่ประชาชน อบรมการสร้างความเป็นธรรมในงานสนับสนุน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในงานสนับสนุน การปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อหรือใช้บริการ อย่างความเที่ยงธรรมบนพื้นฐานของศีลธรรมและจริยธรรม โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ และประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่และประชาชนในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริการ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่และประชาชนในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริการหลักคุณธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความโปร่งใส แนวทางปฏิบัติตามหลักความโปร่งใส ส่งเสริมการบริหารงานกิจกรรมต่างๆ มีการสรุปเปิดเผยต่อสาธารณะ อย่างโปร่งใส เพื่อให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างมีคุณภาพ มีความรู้ และความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสม ส่งเสริมการร่วมมือกับคณะกรรมการประชาคม

ระดับหมู่บ้าน และระดับตำบล ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักความโปร่งใสมาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ส่งเสริมให้มีกิจกรรม อบรม บุคลากรในการทำงานด้วยความโปร่งใส ไม่ทุจริต เพื่อสร้างแรงจูงใจในการนำหลักความโปร่งใสมาใช้ในการบริหารงาน เปิดโอกาสให้ประชาชนและพนักงานติดตามตรวจสอบแผนงาน โครงการต่างๆ และการใช้งบประมาณ อย่างโปร่งใส: เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักความโปร่งใสมาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหลักความโปร่งใส

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการมีส่วนร่วม แนวทางปฏิบัติตามการมีส่วนร่วม การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อชุมชน เพื่อความสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ร่วมกันของบุคลากรและประชาชนในการพัฒนาชุมชน อย่างต่อเนื่อง เปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอความคิดเห็นด้านการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล และการจัดทำแผนพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบล เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ปัญหาต่างๆ โครงการสนทนากลุ่มย่อยแลกเปลี่ยนความรู้ ในการบริหารชุมชนร่วมกัน ส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในการประชุม โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชน: เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านการมีส่วนร่วม มาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการมีส่วนร่วม

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความรับผิดชอบแนวทางปฏิบัติตามหลักความรับผิดชอบ สนับสนุนให้บุคลากรมีความรับผิดชอบต่อการดำเนินโครงการกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ของชุมชน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักการมีส่วนร่วมในการบริการชุมชน ปลุกฝังให้บุคลากรเอาใจใส่ต่อปัญหาของประชาชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหาการบริการทั้งผู้ให้ และ ผู้รับบริการเพื่อให้เกิดการบริการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สนับสนุนให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีคุณภาพภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การบริการ การบริหาร กิจกรรม และโครงการต่างๆ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และเกิดประสิทธิผล เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านความรับผิดชอบต่อ มาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นความรับผิดชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านหลักความคุ้มค่า แนวทางปฏิบัติตามหลักความคุ้มค่า ส่งเสริมปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด เพื่อสร้างความรับผิดชอบร่วมกันของบุคลากรและประชาชน การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดในชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ในงานบริหารโครงการ กิจกรรมต่างๆ ด้วยหลักความรับผิดชอบต่อ พร้อมทั้งรับทราบปัญหา และเป็นพื้นที่ในแลกเปลี่ยนความคิดของเยาวชน ส่งเสริม อบรมบุคลากรให้รู้จักการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า เพื่อสร้างความรับผิดชอบร่วมกันของบุคลากร ประชาชน เยาวชน และหน่วยงานต่างๆ ในปฏิบัติงานร่วมกันการจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ ให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าแก่ประชาชน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านหลักความคุ้มค่ามาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลักความคุ้มค่า

